

67. Порядок образования, изменения и упразднения МО

Для описания изменений муниципально-территориального устройства на нормативном уровне основными являются категории "образование", "преобразование", "упразднение". Такие категории, как "объединение", "выделение", "разделение" и т.п. служат детализации.

Образование муниципальных образований — это процесс создания **самостоятельных** или внутригородских муниципальных **образований**.

Данный процесс должен основываться **на волеизъявлении населения обособляемых территорий** и заключается в "закладке" на обособляемых территориях обязательных для муниципального образования признаков:

- самостоятельной структуры местного самоуправления (включающей выборный представительный орган местного самоуправления)
- муниципальной собственности
- местного бюджета.

Юридически создание нового образования **фиксируется в его уставе**, принимаемом непосредственно населением обособляемой территории или ранее избранным представительным органом местного самоуправления, и окончательно — **в акте государственной регистрации этого устава**. Хотя появление подлинно самостоятельного муниципального образования требует еще и включения нового образования в состав субъектов межбюджетных отношений.

Образование муниципальных образований протекает в форме:

- 1) **объединения** двух или более муниципальных образований в одно новое
- 2) **разделения** муниципального образования на два и более новых,
- 3) **выделения** одного муниципального образования из состава **другого**
- 4) **выделения территорий из двух** и более муниципальных образований с целью их последующего объединения в одно новое муниципальное образование
- 5) придания статуса муниципального образования **вновь возникшим населенным пунктам** и вновь присоединенным к субъекту Федерации территориям.

Упразднение муниципальных образований — это процесс **прекращения** существования самостоятельных или внутригородских муниципальных образований.

Суть процесса упразднения — в **утрате** действующим муниципальным образованием **конституирующих признаков**:

- обособленной муниципальной собственности
- собственного бюджета
- самостоятельной структуры самоуправления, включающей представительный выборный орган.

Здесь также необходимо первичное **волеизъявление населения** или учет его мнения по вопросу о возможности упразднения муниципального образования,

если, конечно, последнее не упраздняется в связи с **утратой признака населенности**, например, по причине выезда людей в другую местность.

Упразднение муниципальных образований может быть связано:

- 1) с **объединением двух** и более муниципальных образований в одно новое
- 2) **разделением** муниципального образования на два и более новых
- 3) **присоединением** к муниципальному образованию новых территорий, населенных пунктов с последующим созданием на базе муниципального образования и присоединенных к нему земель нового муниципального образования
- 4) с вхождением земель одного муниципального образования **в состав другого**
- 5) **прекращением существования местного сообщества**, на базе которого ранее было создано муниципальное образование
- 6) с утратой местным сообществом, на базе которого ранее было создано муниципальное образование, способности к **самостоятельному существованию**.

Юридически упразднение муниципальных образований должно завершаться процедурой **их исключения из реестров муниципальных образований**, один из которых ведется **на федеральном уровне**, а второй — **на уровне субъекта Федерации**. В случаях исчезновения местных сообществ или их недееспособности (невозможность собрать сход, собрание жителей в течение длительного времени; самороспуск представительного органа местного самоуправления и т.д.) Решения об упразднении соответствующих муниципальных образований, видимо, вправе принимать **органы государственной власти субъектов Федерации**.

Преобразование муниципальных образований — это процесс существенного изменения статуса действующих муниципальных образований без их упразднения. В широком смысле преобразование есть любое **изменение статуса муниципального образования**, которое влечет изменение устава последнего. В узком смысле преобразование заключается в **изменении территориальных рамок** муниципального образования. Здесь требуется не только изменение устава, но и обязательный предварительный **учет мнения населения** либо муниципального образования в целом, либо тех его территорий, чей статус подлежит непосредственному изменению.