

58. Полномочия ОМСУ в социально-культурной области

Социально-культурная сфера деятельности ОМСУ, в широком смысле этого слова, включает вопросы: образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и защиты населения.

Развиваются муниципальные и частные системы в этих сферах, поддерживается и поощряется негосударственная деятельность, способствующая удовлетворению многообразных потребностей человека, реализации его социально-культурных прав и свобод.

Деятельность ОМСУ - и городских, и районных, и поселковых, сельских - подчинена достижению общих целей: создание условий и предоставление возможностей для удовлетворения социальных и культурных запросов и потребностей населения, улучшение охраны его здоровья, социальной защите граждан. Представительные органы местного самоуправления участвуют в решении этих задач **путем принятия муниципальных целевых программ, планов развития территории, утверждения местных бюджетов, а также осуществляя контрольные функции.**

Исполнительно-распорядительные функции и связанные с ними полномочия в социально-культурной сфере осуществляет местная администрация.

Конституция РФ гарантирует каждому человеку и гражданину:

- 1) общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (ст. 43);
- 2) бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения (ст. 41);
- 3) доступ к культурным ценностям, пользование учреждениями культуры (ст. 44);
- 4) социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни и в иных случаях, установленных законом (ст. 39).

Органы местного самоуправления **ответственны** за реализацию права граждан на обязательное основное общее образование.

К ведению ОМСУ в области образования относятся:

- планирование, организация, регулирование и контроль деятельности муниципальных органов управления образованием;
- создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений, регистрация образовательных учреждений на своей территории;
- выдача лицензий на право ведения образовательной деятельности по поручению государственного органа управления образованием (на основании заключения экспертной комиссии). При этом лицензия на право ведения образовательной деятельности религиозным образовательным учреждениям выдается по представлению руководства соответствующей конфессии;
- формирование фондов развития образования, разработка и принятие местных нормативов финансирования образования, определяемых в расчете на одного обучающегося, воспитанника по каждому типу и виду образовательного учреждения. Местные нормативы финансирования должны учитывать специфику образовательного учреждения и быть достаточными для покрытия средних по данной территории текущих расходов, связанных с образовательным процессом и эксплуатацией зданий, сооружений и штатного оборудования образовательного учреждения. Схема финансирования муниципального образовательного учреждения определяется типовым положением о соответствующем типе и виде образовательного учреждения;
- назначение руководителей муниципальных образовательных учреждений, если иное не предусмотрено типовым положением о данном типе и виде образовательного учреждения;
- строительство зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающей к ним территории;
- использование муниципальных учреждений, объектов культуры и спорта в интересах образования;
- обеспечение организации питания в образовательных учреждениях;
- оказание на договорных началах посреднических услуг подведомственным образовательным учреждениям в решении вопросов содержания и развития материально-технической базы.

К компетенции ОМСУ в области охраны здоровья граждан относятся:

- 1) формирование органов управления муниципальной системой здравоохранения;
- 2) развитие сети муниципальных учреждений здравоохранения, физической культуры и спорта; создание условий для развития частной системы здравоохранения;
- 3) формирование целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан; осуществление мер по обязательному медицинскому страхованию граждан;
- 4) лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности на подведомственной территории по поручению органа государственного управления соответствующего субъекта РФ;
- 5) контроль за соблюдением стандартов качества медицинской помощи учреждениями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой;
- 6) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и условий для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на подведомственной территории; выявление факторов, неблагоприятно влияющих на здоровье граждан, информирование о них населения и проведение мероприятий по их устранению, осуществление профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и природоохранных мер и т.д.

В целях обеспечения конституционного права человека и гражданина на участие в культурной жизни органы местного самоуправления:

- осуществляют охрану и организуют использование находящихся в их ведении памятников природы, культуры, истории;
- создают объекты социально-культурного назначения; принимают меры по развитию кино- и видеообслуживания населения;
- организуют проведение районных, городских мероприятий в области культуры и т.д.

Органы местного самоуправления осуществляют важные функции в области социальной защиты населения:

1) обеспечивают проведение в жизнь действующего законодательства о выплате пенсий и пособий. Заявления о назначении пенсий рассматриваются соответствующими органами социальной защиты. Местная администрация назначает и выплачивает также из собственных и привлеченных средств доплаты к пенсиям и пособиям;

2) организует учет лиц, помощь которым осуществляется за счет средств местного бюджета;

3) распоряжается средствами фонда социальной защиты населения.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции призваны обеспечить:

1) поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан;

2) проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

3) поощрение работодателей, создающих новые рабочие места, прежде всего для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Органы местного самоуправления могут **разрабатывать и осуществлять** специальные программы повышения уровня занятости населения.