

57. Полномочия ОМСУ по обеспечению законности, правопорядка, обороны

Конституция РФ выделяет в качестве одной из функций органов местного самоуправления **охрану общественного порядка**.

Данную группу полномочий предпочтительнее именовать полномочиями ОМСУ в области обеспечения прав и свобод личности и безопасности населения, охраны общественного порядка.

Охрана общественного порядка — необходимое условие поддержания на территории муниципальных образований режима законности, который обеспечивается деятельностью всей системы правоохранительных и судебных органов, а также различных государственных служб, инспекций, осуществляющих функции надзора и контроля за соблюдением законодательства. Охрана общественного порядка выражается, прежде всего, в обеспечении общественной безопасности на улицах, транспорте, в иных общественных местах.

В данной сфере к **вопросам местного значения поселения** Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» относит:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Вопросы местного значения муниципального района:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на межселенных территориях;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Вопросы местного значения городского округа:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;
- организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

В соответствии со ст. 8 Закона г. Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве» к **вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований** в Москве отнесены:

• участие:

в организации работы общественных пунктов охраны порядка и их советов;
в работе призывной комиссии в соответствии с федеральным законодательством;

в пропаганде знаний в области пожарной безопасности, предупреждения и защиты жителей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, безопасности людей на водных объектах совместно с органами управления Московской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органами исполнительной власти г. Москвы;

• внесение в уполномоченные органы исполнительной власти г. Москвы предложений:

по повышению эффективности охраны общественного порядка на территории муниципального образования.

Реализация данной группы полномочий органов местного самоуправления во всех субъектах Российской Федерации сопряжена с серьезными проблемами. Ярким примером здесь является ситуация с муниципальной милицией, процесс создания которой явно затянулся.

Тем не менее, следует отметить факт принятия, например, в Ставропольском крае Закона от 18 декабря 2007 г. № 69-кз «Об участии граждан в обеспечении охраны общественного порядка».

Согласно этому Закону участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка может быть индивидуальным и коллективным.

Индивидуальное и коллективное участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка осуществляется посредством:

1. самостоятельного или совместного с органами внутренних дел участия в обеспечении охраны общественного порядка в общественных местах, в том числе во время проведения массовых мероприятий;

2. непосредственной реализации гражданами своих прав на защиту от противоправных посягательств;

3. организации и участия в деятельности общественных пунктов охраны порядка;

4. информирования правоохранительных органов о ставших им известными фактах готовящихся, совершаемых или совершенных правонарушений, причинах и условиях, способствующих их совершению;

5. оказания содействия правоохранительным органам в профилактической работе с лицами, склонными к совершению правонарушений, в предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

6. участия совместно с органами внутренних дел в проведении мероприятий по пресечению хищений имущества на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, а также сохранности урожая сельскохозяйственных культур;

7. оказания содействия органам миграционной службы в мероприятиях по выявлению и пресечению нарушений правил регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства, проверке соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил пребывания на территории Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

8. участия в неотложных аварийно-спасательных и карантинных мероприятиях в случае стихийных бедствий, катастроф, эпидемий, эпизоотий и иных чрезвычайных ситуаций;

9. участия в обеспечении пожарной безопасности, охране природных ресурсов и окружающей среды;

10. оказания иной помощи правоохранительным органам в формах, не запрещенных законодательством.

Индивидуальное участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка осуществляется в виде внештатного сотрудничества с органами внутренних дел в порядке, установленном федеральным законодательством.

Коллективное участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка осуществляется в составе добровольных формирований населения по охране общественного порядка, к которым относятся:

- добровольная народная дружина;
- муниципальная казачья дружина;
- добровольная студенческая дружина.