

52. Понятие и виды гарантий МСУ

Под **гарантиями местного самоуправления** понимают всю совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию и правовую защиту местного самоуправления.

В МП сложились различные понимания гарантий МСУ:

1. Гарантии понимаются как реально существующие **условия и средства**, обеспечивающие реализацию местного самоуправления.

2. Как совокупность **правовых норм**, гарантирующих осуществление местного самоуправления.

В отношении классификации можно сказать, что практически все авторы базируются на предметном критерии и выделяют: **политические, экономические, социальные, правовые** и т.д. гарантии.

Экономические гарантии составляет экономическая система общества, в основе которой лежит **свобода экономической деятельности, свобода предпринимательства, разнообразие и равноправие форм собственности**, их равная правовая защита. Этот подход, в определенном смысле, можно назвать социологическим.

Под **политическими гарантиями** местного самоуправления традиционно понимается политико-правовой режим государства, а именно **система государственной власти**, основанная на принципах **разделения властей**, разграничения **предметов ведения** и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов, принципе идеологического многообразия, осуществление **народовластия** непосредственно и через ОМСУ, **самостоятельность** ОМСУ в пределах их полномочий, полнота и гарантированность прав и свобод человека и гражданина и некоторые другие гарантии.

Под **организационными гарантиями** понимаются организационные основы местного самоуправления, принципы **определения компетенции** ОМСУ, принципы обеспечения организационной самостоятельности местного самоуправления.

«Организационные гарантии создают условия для осуществления гражданами права на местное самоуправление в виде непосредственной и

представительной форм демократии» – доказывая это, Постовой Н. В., говорит о том, что граждане в Конституции РФ, федеральном законодательстве, получили право на местный референдум, на институт муниципальных выборов и отзыва депутата, правотворческую инициативу и т.д.

Социальные гарантии означают гарантированность **прав и свод в экономической и социальной сфере**, в культурной жизни общества, гарантированность прав и свобод человека на уровне местного самоуправления. При этом речь идет о гарантированности образования, культуры, семьи, здравоохранения и иных социальных вопросов на местном уровне.

Под **правовыми гарантиями** понимаются **юридические гарантии** местного самоуправления, целью которых является обеспечение правовыми средствами организации материально-финансовой самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения, а также защита прав местного самоуправления и создание благоприятной возможности для их наиболее полной реализации.

Правовым гарантиями признаются:

1. Положение ст. 12 Конституции РФ о том, что органы местного самоуправления **не входят в систему органов** государственной власти;
2. **Самостоятельность** определения населением структуры органов местного самоуправления, а также обязательное наличие на территории муниципального образования хотя бы одного выборного органа местного самоуправления;
3. Организационная самостоятельность местного самоуправления, его обособление в сфере управления, в том числе и в области **кадровой политики**, когда формирование органов и назначение должностных лиц находится в ведении муниципального образования;
4. **Наличие собственной компетенции** ОМСУ, прежде всего, по решению вопросов местного значения;
5. Право муниципального образования иметь собственную **символику**, которая бы отражала исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные традиции;
6. **Учет мнения населения** при изменении границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление;
7. **Контроль** государственных органов за деятельностью ОМСУ, этот контроль имеет пределы, обусловленные организационной самостоятельностью муниципального образования.

Основой правовых гарантий являются соответствующие нормативные акты.