

Оценка воздействия
на окружающую
среду.
Экологическая
экспертиза

Старший преподаватель кафедры
ИПЭ: Бородина О.Ю.





Лекция 4

Участники процедуры ОВОС

1. Участники ОВОС



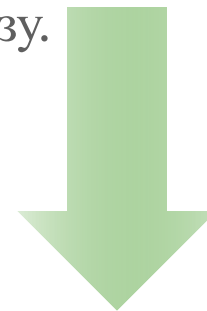
Участники и исполнители ОВОС* - В процедуре ОВОС участвуют *заказчик, исполнитель работ по оценке воздействия, общественность и органы власти.*

Участники – это инициатор ОВОС или его представитель, органы местного самоуправления и общественность;
исполнители – заказчик, разработчик решений по проекту, изыскатели и подрядчик работ по ОВОС





Заказчик (инициатор деятельности) — юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности на экологическую экспертизу.



Экологическая экспертиза (ЭЭ) – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ним социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы».



ОВОС проводится заказчиком или, по его поручению, исполнителем (далее, где заказчик совмещает функции исполнителя – заказчик (исполнитель)) одновременно с разработкой обосновывающей документации на планируемую деятельность.

Исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду — физическое или юридическое лицо, осуществляющее проведение оценки воздействия на окружающую среду, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду.

Исполнитель отвечает за полноту и достоверность оценок, соответствие их экологическим нормативам и стандартам.

Основные функции заказчика (исполнителя) по проведению ОВОС



- обеспечивает разработку технического задания на проведение ОВОС и согласовывает его с заинтересованными организациями;
- определяет все источники возможного негативного воздействия на окружающую среду, в том числе в трансграничном контексте;
- обеспечивает использование полной и достоверной исходной информации, методов и средств измерения, расчетов и оценок;
- устанавливает объекты воздействия, масштаб и интенсивность влияния на них планируемой деятельности;
- проводит комплексные исследования и изыскания, позволяющие обеспечить получение достоверных данных о количественном и качественном составе вредных примесей, которые будут выбрасываться в окружающую среду при реализации планируемой деятельности;
- обеспечивает участие общественности в процессе проведения ОВОС на всех этапах этого процесса;

Основные функции заказчика (исполнителя) по проведению ОВОС



- подготавливает предложения по разумным альтернативным вариантам (включая отказ от планируемой деятельности) достижения цели планируемой деятельности, учитывающим экологические, социально-экономические и иные связанные с ними последствия;
- подготавливает программу экологических мероприятий (охранных и защитных), реализация которых позволит минимизировать негативное влияние объекта планируемой деятельности на окружающую среду;
- разрабатывает предложения по организации системы экологического мониторинга и план проведения после проектного анализа влияния объекта планируемой деятельности на окружающую среду во время строительства объекта и после его ввода в эксплуатацию;
- обеспечивает достоверность, полноту и качество материалов по ОВОС;
- обеспечивает проведение необходимых согласований и экспертиз с заинтересованными органами власти, управления и контроля;
- способствует участию средств массовой информации в освещении результатов ОВОС;

Основные функции заказчика (исполнителя) по проведению ОВОС



- обеспечивает достоверность, полноту и качество материалов по ОВОС;
- обеспечивает проведение необходимых согласований и экспертиз с заинтересованными органами власти, управления и контроля;
- способствует участию средств массовой информации в освещении результатов ОВОС;
- обеспечивает финансирование всех этапов проведения ОВОС и связанных с их выполнением изысканий и исследований.



Третий участник ОВОС — **общественность региона.**

Он может включаться в процедурный процесс на этапе представления первоначальной информации и на этапах проведения ОВОС. Принимать участие в общественных слушаниях, общественных обсуждениях.

Общественность и местное население могут выявить реальные последствия осуществления намечаемой деятельности в условиях конкретной территории. Но для того, чтобы они выполнили эту важную функцию, общественность и местное население должны иметь возможность:



- знакомиться с проектом и оценками предполагаемых воздействий будущего объекта на окружающую среду и возможных последствий его реализации, заключениями специализированных организаций, требовать представления дополнительной информации, участвовать в проведении общественных слушаний;

- оказывать содействие органам власти, заказчику в проведении общественных слушаний;



- представлять заказчику свои мнения, суждения, пожелания и иметь гарантии, что они будут рассмотрены, оценены и учтены в той или иной форме;
- создавать временные общественные объединения в целях более полного и организованного формирования общественного мнения по данному объекту;
- знакомиться с окончательным решением, принятым органом государственной власти и местного самоуправления по проекту.



Орган власти – сформированный по закону орган законодательной (представительной или исполнительной) власти или местного самоуправления – специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов и их территориальные органы, а также другие органы власти и управления, которые в соответствии с национальным законодательством осуществляют регулирование использования природных ресурсов и контроль за их состоянием.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации *от 30 июля 2004 № 400*, **Росприроднадзор** уполномочен на организацию и проведение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственной экологической экспертизы федерального уровня.



Органы местного самоуправления :

- принимают решение о согласии или отказе на подготовку заказчиком предложений по обоснованию намечаемой деятельности;
- определяют границы затрагиваемого воздействием района, в рамках которого будут проведены исследования по ОВОС;
- принимают решение о предварительном резервировании и изъятии земельного участка для проведения проектно-изыскательских работ по намечаемой деятельности;
- устанавливают пункты и время проведения общественных слушаний, способы информирования общественности;
- информируют общественность и население о принятом решении по намечаемой деятельности;
- выдают разрешения на комплексное природопользование.

Основные функции органов власти и управления



- предоставляют имеющуюся в их распоряжении информацию по экологическому состоянию территорий и воздействию существующих объектов и аналогичной деятельности на окружающую среду заказчику планируемой деятельности для проведения ОВОС;
- принимают участие в рассмотрении обосновывающей документации, представляемой заказчиком;
- определяют условия природопользования и другие местные особенности;
- оказывают содействие заказчику (исполнителю) в организации участия общественности в процессе ОВОС;
- осуществляют контроль за процессом проведения и соблюдением процедуры ОВОС, в том числе за своевременным информированием заказчиком (исполнителем) общественности о планируемой деятельности через средства массовой информации;
- принимают решение о предварительном резервировании земельных участков;
- выдают экспертное заключение по итогам ОВОС о возможности реализации планируемой деятельности;
- обеспечивают информирование общественности о принятом решении по планируемой деятельности.

2. Результаты ОВОС



Результаты ОВОС – выводы о допустимости воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности.

Результаты ОВОС используются для дальнейшего проектирования и входят в раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» [ст. 25 Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»]. *Объем разработки и оформления результатов ОВОС отражается в задании на проектирование с учетом требований Постановления Правительства № 87, СП 11-102-97, а при необходимости может быть разъяснен соответствующими федеральными органами исполнительной власти.*



Результатами оценки воздействия на окружающую среду являются:

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;
- выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности;
- решения заказчика по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или отказа от нее с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

3. Участие общественности в процессе ОВОС



Участие общественности – это комплекс мероприятий, проводимых в рамках ОВОС, направленных на информирование общественности о планируемой деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

Эффективность общественных слушаний



1. Общественные слушания должны проводиться *превентивно*, т. е. упреждающим образом. Это вызвано двумя причинами.

Во-первых, только таким образом возможно формирование атмосферы доверия в процессе общественных слушаний,

Во-вторых, важно как можно раньше мысленно смоделировать возможную будущую ситуацию, которая проявляется при обобщении всех суждений о предлагаемом проекте (т. е. отношения к нему).

Эффективность общественных слушаний



2. Смысл второго постулата заключается в максимально возможном учете потока встречных требований, т. е. готовности инициатора деятельности идти на **приемлемые компромиссы!!!**

Общественные слушания организуются и проводятся в целях:

- выявления всех заинтересованных сторон (общественных позиций) в обсуждении намечаемой деятельности или проекта;
- информирования заинтересованных сторон о достоинствах и недостатках намечаемой деятельности;
- организации диалога между заказчиком и общественностью по поводу возможных изменений качества среды обитания;
- выявления и фиксации всех вероятных неблагоприятных экологических последствий реализации проектных решений;
- поиска взаимоприемлемых решений для всех общественных позиций по поводу предотвращения или уменьшения отрицательных экологических последствий.



Требования к информации о планируемой деятельности



- Название, цель и намечаемое месторасположение объекта планируемой деятельности;
- наименование и реквизиты заказчика (исполнителя) или его представителя, который отвечает за предоставление информации общественности;
- примерные сроки проведения ОВОС;
- предполагаемая форма и сроки проведения общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т. п.), а также форма представления замечаний и предложений;
- наименование органа, ответственного за организацию общественного обсуждения;
- сроки и место, где можно ознакомиться с проектом технического задания на проведение ОВОС;
- прочая информация.



Социально-экологические предпосылки общественного участия в подготовке и принятии экологически значимых решений

Формирование общественного мнения по экологическим проблемам происходит под влиянием значительного числа объективных и субъективных факторов.

Общественное мнение — это совокупность многих индивидуальных мнений по конкретному вопросу, затрагивающему группу людей. Общественное мнение — это консенсус.

*Отношение общественности к планируемой деятельности
определяется рядом факторов.*

1. **Личные** — физические и эмоциональные компоненты индивидуума, включая возраст, общественный статус, физическое состояние.
2. **Культурные** — жизненный стиль географического района (городского или периферийного). Политические кандидаты национального масштаба обычно апеллируют к культурным характеристикам конкретных регионов страны.



3. ***Образовательные*** – уровень и качество образования человека.

4. ***Семейные*** – учитывающие происхождение людей. Дети часто приобретают мировоззренческие особенности родителей еще в раннем возрасте и сохраняют их в дальнейшем.

5. ***Социальный класс – позиция в обществе.*** Изменение социального статуса людей влечет изменение их отношений.

6. ***Этническая принадлежность как стиль жизни.*** Отношения могут быть положительными, отрицательными или несуществующими и нейтральными.



Главными факторами, определяющими настроения населения по отношению к конкретным объектам, несомненно, являются экономические и экологические.

К числу данных главных факторов в первую очередь следует отнести представления населения о влиянии объектов на:

- рост благополучия населения;
- создание новых рабочих мест и решение проблем занятости;
- общую экологическую обстановку в регионе и месте проживания;
- продолжительность жизни;
- развитие социальной инфраструктуры (жилье, школы и т. д.);
- демографическую ситуацию;
- состояние здоровья населения;
- развитие туризма;
- сохранение привычных форм активного отдыха и рекреации. Не меньшее значение в конкретных случаях может иметь и сохранность различных региональных природных