

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра инженерных проблем экологии



**Платежи за пользование природными ресурсами
(недра, вода, земля, животный мир)**

к.х.н., доцент В.Ю. Александров

Новосибирск
2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Платежи за пользование землей	3
2. Плата за водные ресурсы	5
3. Плата за пользование лесным фондом	7
4. Плата за пользование недрами	9
5. Плата за пользование животным миром	10
6. Анализ доходов консолидированного бюджета РФ	12
Список использованных источников	15

ВВЕДЕНИЕ

В понимании основ природопользования главным элементом является **платность природопользования**.

Платежи за природные ресурсы подразделяются на виды по отдельным ресурсам, которые рассмотрены в настоящем пособии.

1. ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛЕЙ

Рассмотрение этих платежей начнем с **платы за пользование землей**, которая установлена основным законом России в сфере землепользования - Земельным Кодексом РФ [19].

Статья 65 ЗК РФ. Платность использования земли:

1. Использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

2. Порядок исчисления и уплаты земельного налога устанавливается законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в частной собственности, устанавливаются договорами аренды земельных участков.

5. Для целей налогообложения и в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, федеральными законами, устанавливается кадастровая стоимость земельного участка. Кадастровая стоимость земельного участка также может применяться для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

Налоговый Кодекс РФ [20] устанавливает в ст. 389 «Объект налогообложения»:

1. Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

2. Не признаются объектом налогообложения:

1) земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые заняты особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, музеями-заповедниками;

4) земельные участки из состава земель лесного фонда;

5) земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятые находящимися в государственной собственности водными объектами в составе водного фонда;

В понимании сложного механизма установления земельного налога центральное место принадлежит величине Кадастровая стоимость — это установленная в процессе государственной кадастровой оценки рыночная стоимость объекта недвижимости, определённая методами массовой оценки, или, при невозможности, рыночная стоимость, определённая индивидуально для конкретного объекта недвижимости в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

Кадастровая стоимость определяется в ходе государственной кадастровой оценки независимыми оценщиками. Порядок проведения государственной кадастровой оценки регулируется Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» [21].

Статья 390. Налоговая база

1. Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 настоящего Кодекса.

2. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Статья 391. Порядок определения налоговой базы

1. Налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом один год.

Статья 394. Налоговая ставка

1. Размер земельного налога установлен в виде процента от кадастровой стоимости земли. Конкретные ставки налога устанавливаются представительными органами власти (Городская дума, городской совет, сельский совет, иные органы) и не могут превышать кадастровую стоимость:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;
- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;
- приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;
- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков. При этом допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка

Основной формой такой платы является земельный налог, который взимается за земельные участки, находящиеся в собственности. Размеры платы за землю определяются в зависимости от площади, качества и местоположения земельного участка с учетом его кадастровой оценки. Платежи за землю обычно поступают на специальные бюджетные счета местных органов исполнительной власти, на территории которых находятся земельные участки. В России плата за землю является сегодня единственным видом так называемых природноресурсных налогов и платежей, в установлении размера которого участвуют органы местного самоуправления. Поступление земельных налогов в местные бюджеты являются основным источником доходов. **Они служат для стимулирования рационального использования земли и направляются исключительно на цели, связанные с финансированием мероприятий по землеустройству, ведению земельного кадастра и мониторинга, охране земель, повышению их плодородия, освоению новых земель, на компенсацию собственных затрат землепользователя на эти цели, а также на погашение ссуд, на фиксированные выплаты землепользователям, ведущим сельскохозяйственное производство на землях низкого качества, инженерное и социальное обустройство территории.**

Земельный налог уплачивается ежегодно собственниками земли, землевладельцами и землепользователями. Его размер не зависит от результатов хозяйственной

деятельности собственников земли, землевладельцев, землепользователей и устанавливается в виде стабильных платежей за единицу земельной площади при условии использования земли по целевому назначению. При использовании земли не по целевому назначению или ее неиспользование ставка земельного налога устанавливается в двукратном размере.

Плательщики земельного налога

Плательщиками земельного налога являются следующие категории лиц:

1. Собственники земли;
2. Юридические лица, имеющие землю на праве постоянного (бессрочного) пользования земельными участками. Сейчас - государственные и муниципальные учреждения, казенные предприятия, а также органы государственной власти и органам местного самоуправления.
3. Лица, имеющие землю на праве пожизненно наследуемого владения. Ранее такое право предоставлялось гражданам, для них это право сохраняется.

Пример: Новосибирский муниципальный район. Участок площадью 400 м² в дачном обществе. В налоговом уведомлении приведена кадастровая стоимость участка – 76 092 руб. (т.е. 190,23 руб./ м²), что близко к среднему показателю по муниципальному району – 174,57 руб./ м²)

В налоговом уведомлении выставлена сумма налога за 2015 год в размере 228 руб., что составляет 0,3 % кадастровой стоимости для земельных участков площадью 400 м², отнесенных к землям в составе зон сельскохозяйственного использования.

2. ПЛАТА ЗА ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Плата за пользование водой, фактически является платой за право пользования одним из природных ресурсов, находящимися в собственности государства. Следовательно, плата за водопользование является формой реализации экономических отношений между собственником природных ресурсов – Государством и водопользователем – предприятием или организацией.

В настоящее время комплекс платежей за пользование отдельными видами природных ресурсов находится в стадии модернизации, в процессе которой производится пересмотр систем платежей, их размеров, распределения по бюджетам различных уровней.

Взимание платы за водопользование является залогом эффективного использования водных ресурсов различного назначения, так как за счет нее происходит компенсация затрат на устойчивое функционирование водохозяйственных систем.

В Российской Федерации плата за водопользование начала взиматься с 1991 г., когда были введены тарифы за забор воды из водохозяйственных систем.

В настоящее время основным документом, определяющим Систему платежей за водопользование, является Водный кодекс Российской Федерации [22]. В нем закреплен ранее использовавшийся принцип платности водопользования как основной принцип экономического регулирования использования, восстановления и охраны водных объектов.

Систему платежей, связанных с использованием водными объектами, составляют:

- плата за пользование водными объектами (водный налог);
- плата, направляемая на восстановление и охрану водных объектов.

Особыми платежами следует признать платежи, связанные с использованием подземных вод, которые регулируются законом РФ «О недрах», а также сбор за выдачу лицензий на водопользование (ст. 126 Водного кодекса).

В связи с изменениями в налоговой системе РФ был принят Федеральный закон от 6 мая 1998 г. № 71-ФЗ «О плате за пользование водными объектами» (с последующими

изменениями). Указанный закон конкретизировал положения Водного кодекса, связанные с водным налогом.

В ст. 2 закона объектом платы за пользование водными объектами признается пользование водными объектами с применением сооружений, технических средств или устройств, осуществляемое в целях:

- забора воды из водных объектов;
- удовлетворения потребности гидроэнергетики в воде;
- использования акватории водных объектов для добычи полезных ископаемых, организованной рекреации, размещения плавательных средств, коммуникаций, зданий, сооружений, установок и оборудования, для проведения буровых, строительных и иных работ;
- осуществления сброса сточных вод в водные объекты.

Не признаются объектом платы (освобождаются от платы) за пользование водными объектами водные объекты, используемые для:

- забора воды для ликвидации стихийных бедствий и последствий аварий;
- забора воды для рыбоводства и воспроизводства водных биологических ресурсов;
- размещения плавательных средств, коммуникаций, зданий, сооружений, установок и оборудования для осуществления деятельности, связанной с охраной вод и водных биологических ресурсов, защитой окружающей среды от вредного воздействия вод, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;
- проведения государственного мониторинга водных объектов и других природных ресурсов, а также государственных научных исследований, геодезических, топографических, гидрографических и поисково-съёмочных работ;
- размещения и строительства отдельно стоящих гидротехнических сооружений гидроэнергетического, мелиоративного, рыбохозяйственного, воднотранспортного, водопроводного и канализационного назначения и др.

Базовые ставки платы, связанной с использованием водными объектами, утверждаются на 1 м³ забираемой воды, на 1 м³ сбрасываемых сточных вод, на единицу продукции (услуг, работ) по бассейнам рек, крупным водохозяйственным участкам или экономическим районам, морям.

Минимальные и максимальные ставки платы устанавливаются исходя из принадлежности водного объекта бассейнам рек, озерам, морям и экономическим районам, а также категории плательщика.

Установлены следующие размеры ставок:

- 60,0—370,0 рублей за одну тысячу кубических метров воды, забранной из водных объектов в пределах установленных лимитов, — для плательщиков, осуществляющих забор воды;
- 2,0—7,0 рублей за одну тысячу кубических метров воды, забранной из территориального моря и внутренних морских вод, — для плательщиков, осуществляющих забор воды;
- 4,0—20,0 рублей за одну тысячу киловатт-часов вырабатываемой электроэнергии — для плательщиков, осуществляющих эксплуатацию гидроэлектростанций;
- 5,2—21,9 тысячи рублей в год за один квадратный километр площади использования акватории водных объектов — для плательщиков, осуществляющих добычу полезных ископаемых, размещение объектов организованной рекреации, плавательных средств, коммуникаций, зданий, сооружений, установок и оборудования, а также проведение буровых, строительных и иных работ;
- 7,0—55,0 рублей за одну тысячу кубических метров сточных вод — для плательщиков, осуществляющих сброс сточных вод в водные объекты в пределах установленных лимитов.

Плата, связанная с использованием водными объектами в пределах установленных лимитов, определяется путем умножения соответствующих дифференцированных ставок

платы на показатели, характеризующие объемы водопользования (в соответствующих физических единицах измерения), и суммированием полученных произведений по видам водопользования.

Плата, связанная с использованием водными объектами сверх установленных лимитов, определяется путем умножения соответствующих дифференцированных ставок платы на разность между фактическими объемами водопользования и установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам водопользования и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

За сверхлимитный сброс в водные объекты сточных вод (стоков), содержание вредных веществ в которых превышает установленные нормативы, вносится плата по дифференцированным ставкам, увеличенным в 25 раз.

В случае отсутствия у водопользователя оформленной в установленном порядке лицензии (разрешения) на специальное водопользование весь фактический объем водопользования считается сверхлимитным.

Все затраты водопользователя на оплату сверхлимитных объемов не включаются в себестоимость продукции и производятся за счет прибыли, что при установлении экологически справедливых тарифов должно стимулировать водопользователей к рациональному и экологически эффективному использованию водных ресурсов.

Плата, направляемая на восстановление и охрану водных объектов, представляет собой компенсацию затрат на содержание водохозяйственных сооружений, восстановление и охрану водных объектов и защиту от вредного воздействия вод.

Статья 333.12. Налогового кодекса РФ [20] устанавливает налоговые ставки по бассейнам рек, озер, морей и экономическим районам в следующих размерах:

- в частности, при заборе воды из поверхностных и подземных водных объектов в пределах установленных квартальных (годовых) лимитов водопользования для Западно-Сибирского экономического района – бассейна р. Обь (в рублях за 1 тыс. куб. м.)
- из поверхностных водных объектов – 270 руб.
- из подземных водных объектов – 330 руб.

В заключение лекции рассмотрим суммарные цифры доходов бюджета России от сборов за водопользование в 2016 году:

- доходы от водного налога - 2,27 млрд руб;
 - плата за пользование водными объектами поступило 13,26 млрд руб.
- Общая сумма доходов – 15,53 млрд руб.

3. ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСНЫМ ФОНДОМ

Основным законом Российской Федерации, устанавливающим правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, является Лесной кодекс Российской Федерации (ЛК РФ) [24].

Лесным кодексом определяются объекты лесных отношений: лесной фонд и права пользования им, леса, не входящие в лесной фонд, их участки и права пользования ими, древесно-кустарниковая растительность.

Все виды лесопользования осуществляются на платной основе, а система платежей включает в себя: **лесные подати (взимаются при краткосрочном пользовании участками лесного фонда), либо арендную плату (взимается при аренде участков лесного фонда для их разработки с получением прибыли).**

Статья 104 ЛК РФ устанавливает порядок взимания лесных податей, согласно которому лесные подати взимаются за все виды лесопользования. Лесные подати являются платой, взимаемой за следующие виды пользования лесными ресурсами:

- заготовка древесины;

- заготовка живицы;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, коры, бересты, пихтовых, сосновых, еловых лап, новогодних елок и других);
- побочное лесопользование (сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша и другие виды побочного лесопользования, перечень которых утверждается федеральным органом управления лесным хозяйством);
- пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
- пользование участками лесного фонда для научно-исследовательских целей;
- пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

Ставки лесных податей устанавливаются за единицу лесного ресурса, по отдельным видам лесопользования - за гектар находящихся в пользовании участков лесного фонда. Арендная плата определяется на основе ставок лесных податей.

Минимальные ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 г. № 127.

Ставки лесных податей являются достаточно гибкими и устанавливаются в зависимости от:

- предприятия, осуществляющего лесопользование, и наличия у него льгот, закрепленных в установленном порядке;
- решения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающих ставки по согласованию с территориальными органами федерального органа управления лесным хозяйством;
- результатов проведения лесного аукциона;
- экономико-географических условий арендуемого участка лесного фонда, качества и количества лесных ресурсов;
- рыночных цен на продукцию из древесины и величины затрат на производство этой продукции, включая оплату труда, материалов, энергии, сумм износа основных средств, начисляемых по нормам амортизационных отчислений на их полное восстановление;
- спроса на тот или иной вид лесопользования

Как пример приводятся ставки лесных податей в Новосибирской области в одном из лесотаксовых районов.

Приложение к постановлению главы администрации области
от 04.05.2000 № 323 «Ставки лесных податей за древесину, отпускаемую на корню,
в лесах Новосибирской области»

1. Южно-таежный лесотаксовый район

Лесхозы: Пихтовский, Северный, Михайловский, Кыштовский

Порода	Разряды такс	Расстояние вывозки, км	Ставки (руб. - коп. за 1 плотный м ³)			
			Деловая древесина без коры			Дровяная древесина
			крупная	средняя	мелкая	
1	2	3	4	5	6	7
Сосна ель пихта	I	до 10	76-00	50-00	25-00	6-00
	II	10,1-25	67-00	47-00	22-00	6-00
	III	25,1-40	59-00	42-00	17-00	5-00
	IV	40,1-60	50-00	34-00	15-00	5-00
	V	60,1-80	42-00	30-00	13-00	5-00
	VI	80,1-100	34-00	25-00	12-00	4-00
	VII	100,1 и более	25-00	22-00	10-00	4-00

Кедр	I	до 10	210-00	168-00	70-00	14-00
	II	10,1-25	182-00	140-00	63-00	14-00
	III	25,1-40	154-00	112-00	56-00	14-00
	IV	40,1-60	126-00	84-00	49-00	9-80
	V	60,1-80	98-00	56-00	42-00	9-80
	VI	80,1-100	70-00	49-00	35-00	7-00
	VII	100,1 и более	56-00	42-00	28-00	7-00
Лиственница	I	до 10	126-00	112-00	84-00	7-00
	II	10,1-25	112-00	98-00	70-00	7-00
	III	25,1-40	98-00	84-00	63-00	7-00
	IV	40,1-60	84-00	70-00	56-00	5-60
	V	60,1-80	70-00	56-00	42-00	5-60
	VI	80,1-100	56-00	42-00	28-00	4-20
	VII	100,1 и более	42-00	28-00	21-00	4-20
Береза	I	до 10	60-00	42-00	21-60	9-60
	II	10,1-25	54-00	38-40	19-20	9-60
	III	25,1-40	46-80	33-60	16-80	7-20
	IV	40,1-60	36-00	25-20	14-40	7-20
	V	60,1-80	26-40	19-20	13-20	7-20
	VI	80,1-100	21-60	14-40	10-80	6-00
	VII	100,1 и более	16-80	13-20	9-60	6-00

Прослеживается дифференциация ставок в зависимости от породы древесины – самая высокая для кедра, самая низкая для осины, а также от расстояния вывозки продукции. Дифференцируются ставки и по размеру ствола в пределах одной породы.

Лица, внесшие платежи за пользование лесным фондом, а также лесхозы федерального органа управления лесным хозяйством освобождаются от внесения платы за землю (фактически устраняется двойное налогообложение).

Арендная плата устанавливается на основе ставок лесных податей. Величина арендной платы также зависит от экономико-географических условий арендуемого участка лесного фонда, качества и количества лесных ресурсов и других факторов.

4. ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ

Основным правовым актом, регулирующим плату за пользование недрами является Налоговый кодекс РФ [20]. Статья 26 устанавливает налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), который является основным источником бюджетных доходов за счет использования природных ресурсов.

Налогоплательщиками НДПИ являются организации и индивидуальные предприниматели, признаваемые пользователями недр в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Налоговый кодекс устанавливает градацию объектов налогообложения, к которым относятся:

— полезные ископаемые, добытые из недр на территории Российской Федерации на участке, предоставленном налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— полезные ископаемые, извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах;

— полезные ископаемые, добытые из недр за пределами территории Российской Федерации, если эта добыча осуществляется на территориях, находящихся под юрисдикцией

Российской Федерации (а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора) на участке, предоставленном налогоплательщику в пользование.

В соответствии с законодательством РФ полезным ископаемым признается продукция горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье. Основными видами добытого полезного ископаемого являются: угли, сланцы, торф, углеводородное сырье, товарные руды и полезные компоненты многокомпонентных комплексных руд, горно-химическое и горнорудное неметаллическое сырье, неметаллическое сырье, используемое, в основном, в строительной индустрии и т.д.

Не являются объектом налогообложения:

— общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, не числящиеся на государственном балансе запасов полезных ископаемых, добытые индивидуальным предпринимателем и используемые им непосредственно для личного потребления;

— добытые (собранные) минералогические, палеонтологические и другие геологические коллекционные материалы;

— полезные ископаемые, добытые из недр при образовании, использовании, реконструкции и ремонте особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное или иное общественное значение;

— полезные ископаемые, извлеченные из собственных отвалов или отходов (потерь) горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если при их добыче из недр они подлежали налогообложению в общеустановленном порядке;

Налоговая база определяется как стоимость добытых полезных ископаемых отдельно по каждому добытому полезному ископаемому самостоятельно налогоплательщиком, причем, его количество определяется, в основном, прямым (посредством применения измерительных средств и устройств) или косвенным (расчет по данным о содержании добытого полезного ископаемого в извлекаемом из недр (отходов, потерь) минеральном сырье) методом.

Налоговым кодексом введена дифференцированная ставка по видам полезных ископаемых. Например, при добыче углеводородного сырья она составляет 16,5 %.

5. ПЛАТА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИВОТНЫМ МИРОМ

Пользование животным миром это изъятие из естественной среды обитания следующих групп:

- объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- принадлежащих к видам, занесенных в Красные книги разного уровня;
- не отнесенных к перечисленным выше группам.
- штрафы за сверхлимитное и нерациональное пользование животным миром.

Принцип платного пользования объектами животного мира установлен № 52-ФЗ «О животном мире» [25] Федеральным законом от 24 апреля 1995 года.

Размеры платы за пользование животным миром устанавливаются Правительством РФ. Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. № 1251 «О плате за пользование объектами животного мира и ее предельных размерах» (с последующими изменениями) определило, что за плату предоставляются в пользование следующие объекты животного мира, изъятие которых из среды обитания **производится по лицензиям или разрешениям:**

- отнесенные к объектам охоты;
- отнесенные к объектам рыболовства;
- принадлежащие к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;
- не отнесенные к объектам охоты и рыболовства и не принадлежащие к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации.

Конкретные размеры платы за пользование объектами животного мира, изъятие которых из среды обитания производится по лицензиям или разрешениям, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом местных особенностей и видов пользования объектами животного мира на основании предельных размеров платы, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Постановление особо выделяет, что, при осуществлении мер по регулированию численности отдельных объектов животного мира, представляющих угрозу для здоровья и жизни людей (*бешенные лисы*), сельскохозяйственных и других домашних животных (*волки*), а также в целях предотвращения нанесения ущерба народному хозяйству, животному миру и среде его обитания, изъятие соответствующих объектов животного мира (*охота*) может осуществляться бесплатно в порядке, определяемом специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

С 1 апреля 2010 года по настоящее время для Новосибирской области установлены ставки сбора за пользование объектами животного мира, указанные в таблице 2.

Таблица 2. СТАВКИ СБОРА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТАМИ ЖИВОТНОГО МИРА

Наименование объекта животного мира	Размер ставки сбора (в рублях, за одно животное)			Основание
	Основная	Специальные		
		С1 * (50 процентов от основной ставки сбора)	С2 **	
овцебык, гибрид зубра с бизоном или домашним скотом (<i>обитает только в зоопарке г. Н-ска</i>)	15000	7500	0	п.п. 1-3 ст. 333.3 НК РФ
медведь (за исключением камчатских популяций и медведя белогрудого)	3000	-	0	
медведь бурый (камчатские популяции), медведь белогрудый	6000	-	0	
благородный олень, лось	1500	750	0	
пятнистый олень, лань, снежный баран, сибирский горный козел, серна, тур, муфлон	600	300	0	
косуля, кабан, кабарга, рысь, росомаха	450	225 (кроме рыси и росомахи)	0	

Водные биоресурсы

Плата за пользование водными биоресурсами установлена Постановлением Правительства РФ "О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами" от 14.12.1998 г. № 1490 (в редакции от 07.06.2001 г.). Плательщиками являются: российские организации, индивидуальные предприниматели и физические лица; иностранные организации и физические лица - резиденты и нерезиденты. Налогооблагаемой базой признается объем потребленных биоресурсов в тоннах.

Размер платы устанавливается в рублях за одну тонну в зависимости от вида ресурсов (см. табл. 3). Вылов объемов биоресурсов лимитируется, ставка на сверхлимитный вылов в 10-кратном размере по отношению к предельным ставкам указанной таблицы.

Таблица 3. Размер платы за использование водных биоресурсов

Вид биоресурса	Предельный размер платы в рублях за 1 тонну
Минтай охотоморский	75
Минтай берингоморский	50
Треска дальневосточная	50
Треска аркто-норвежская, пикша	200
Палтусы дальневосточного бассейна	100
Сельдь дальневосточная	20
Осетровые	2 000
Лососевые дальневосточного бассейна, кроме нерки	20
Семга	200
Нерка	100
Краб камчатский	10 000

Платежи за биоресурсы относятся на себестоимость продукции, если они используются в пределах установленного лимита.

Платность природопользования включает плату за природные ресурсы, за загрязнение окружающей природной среды и за другие виды воздействия. Плата за природные ресурсы взимается:

- за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов;
- за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- на воспроизводство и охрану природных ресурсов.

6. АНАЛИЗ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РФ

В этой части лекции обобщим изученный материал в форме анализа доходов консолидированного бюджета Российской Федерации и место природопользования в общем потоке доходов Страны.

С разных источников вошла в обиход поговорка «Россия живет на нефтяной игле». Посмотрим на этот тезис с анализом количественных показателей доходов бюджета страны по данным 2016 года (за 2017 год еще не найдены основные показатели). Данные обобщены в таблице 4.

Таблица 4. Основные прямые доходы консолидированного бюджета РФ в 2016 г. от природных ресурсов и природопользования, млрд. руб.

№ п.п.	Вид дохода	Сумма, млрд. руб.	% общего дохода
	Всего доходов, в том числе:	28 182	100
1	Нефтегазовые доходы, в том числе:	4 844	17,2
1.1	Налог на добычу нефти	2 342	8,3
1.2	Вывозные пошлины на нефть	1 031	3,7
1.3	Вывозные пошлины на товары из нефти	447	1,6
1.4	Вывозные пошлины на газ	537	1,9
1.5	Налог на добычу природного газа	488	1,7
2	Налог на добычу не нефтегазовых ПИ, в т.ч.	60	0,2

	общераспространенных		
3	Другие природоресурсные платежи, в том числе:		
3.1	Платежи за пользование лесом	24,4	
3.2	Платежи за пользование водными объектами	13,3	
3.3	Платежи за пользование водными биоресурсами	2,6	
4	Плата за негативное воздействие на ОС, в том числе:	22,2	
4.1	Плата за выбросы ЗВ стационарными источниками	2,8	
4.2	Плата за сжигание ПГ и его рассеивание	2,6	
4.3	Плата за сбросы ЗВ в водные объекты	4,1	
4.4	Плата за размещение отходов	12,6	
4.5	Штрафы за нарушение природоресурсного законодательства	4,0	

Из приведенных данных следует что «нефтегазовая игла» дает 17,2 % доходов Страны.

Если рассматривать товарную структуру экспорта РФ за последние годы, то можно увидеть, что более 80 % экспорта составляют товары и материалы, принадлежащие к трём основным топливно-сырьевым группам:

- минеральные продукты (в т.ч. нефть и газ),
- металлы и драгоценные камни (алмазы),
- древесина (кругляк), целлюлозно-бумажные изделия.

Такая топливно-сырьевая наклонность нашей экономики несёт в себе множество негативных структурных последствий, ведёт к усилению хозяйственных диспропорций, углублению социальной и экономической дифференциации регионов, увеличивает экологическую нагрузку, а также провоцирует отток рабочей силы и капитала из отраслей перерабатывающей промышленности в отрасли добывающей.

Таким образом, основная доля (2/3) всех национальных ресурсов, включая инвестиционные, сосредоточена в топливно-энергетическом и металлургическом комплексах, где нефть и газ не является главным источником.

Какие можно назвать «не сырьевые» источник дохода консолидированного бюджета России, значимые для обеспечения жизни Страны?

Доходы от экспорта вооружений и военной техники в 2016 году составил 4,6 млрд. долларов = 2,8 трилл. руб. «Россия занимает второе место в мире по объему экспорта оружия», - «Россия работает с крупнейшими покупателями оружия: Индией, Алжиром, Азербайджаном, Китаем». **Доля доходов от продажи оружия 2,8/28,2 = 10 %.**

Доходы от продажи зерна в 2016 году составили 6 млрд. долл. = 3,6 трилл. руб. **Доля доходов от продажи зерна 3,6/28,2 = 13 %.**

Таким образом, только торговля оружием и зерном превышает поступления в бюджет от нефтегазовых ресурсов.

С учетом профиля ФЛА представляет интерес включить в лекцию информации о месте России на рынке воздушных судов и о доходах бюджета от этой деятельности.

В течение 2008 – 2015 гг. объем поставок воздушных судов ПАО «ОАК» (военные + гражданские) увеличился с 53 до 156 единиц. В **2016 г.** поставки воздушных судов Обществом составили **141 единицу**. При этом **выручка Общества в 2016 г. составила 417 млрд. рублей** (с этой суммы в бюджет РФ поступили налоги). Здесь необходимо выделить долю гражданской продукции, поскольку доходы от продаж военных самолетов уже учтены в доходы от экспорта вооружений и военной техники.

Поставка гражданских воздушных судов заказчикам в 2016 г. составила 37 единиц, что соответствует уровню 2014 г. и превышает уровень 2015 г. (29 ВС). В сегменте региональных пассажирских самолетов вместимостью 80-120 кресел, Обществом разработан и производится самолет SSJ-100. В течение трех последних лет Обществом поставлено:

- в **2016 году – 26 новых** самолетов коммерческим заказчикам;

– в 2015 году – 25 самолетов;

- в 2014 году – 27 самолетов.

В сегменте региональных пассажирских реактивных самолетов вместимостью 100 кресел Общество занимает устойчивые позиции – доля Общества по количеству переданных коммерческим заказчикам новых воздушных судов на мировом рынке в этом сегменте составила: – в 2016 году – **29 % мирового рынка** - SSJ-100 – 26 единиц.

По итогам **2016 г. на мировом рынке доля ПАО «ОАК»** по количеству переданных заказчикам воздушных судов **в сегменте военных, транспортных и специальных самолетов составила 24,2 %**, в сегменте **гражданского самолетостроения, – 2,3 %.**

Таким образом, Россия занимает достойное место на рынке военной авиации (до ¼ рынка), при очень низком месте (2 %) на рынке гражданской авиации. При этом, значительно место России в сегменте региональных пассажирских реактивных самолетов вместимостью 100 кресел (до 1/3 рынка)

Другим международным приоритетом России является атомная промышленность.

На 2016 год Россия занимает 17 % мирового рынка топлива для АЭС, полностью обеспечивая потребности 76 энергетических реакторов в России и 14 других стран мира, среди которых Финляндия, Болгария, Венгрия, Словакия, Чехия, **Украина**, Армения и Китай. Доля России в мировом производстве обогащенного урана достигает 36 %.

Что делает Россию экономически уязвимой в современном мире жесткой экономической и политической конкуренции?

Ответ на вопрос – низкий удельный вес Страны в мировом экспорте товаров высокой степени обработки: машин, оборудования, материалов, высокотехнологичной продукции, который составляет всего лишь 0,4 %.

Для сравнения, в Германии этот же показатель достигает 84 %. Это связано, прежде всего, с инновационным, научным и техническим потенциалом нашей страны, который не находит должных средств и путей для реализации, поскольку вырученные от экспорта сырья финансовые ресурсы не направляются на развитие обрабатывающей и лёгкой промышленности, а также разработку соответствующих технологий, а оседают в добывающей отрасли или инвестируются в иностранные акции и компании.

7. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

19. Земельный Кодекс РФ
20. Налоговый Кодекс РФ
21. Федеральный Закон от 29.07.1998 г. «Об оценочной деятельности» (№ 135-ФЗ)
22. Водный Кодекс РФ
23. Федеральный Закон от 06.05.1998 г. «О плате за пользование водными объектами» (№ 71-ФЗ)
24. Лесной Кодекс РФ
25. Федеральный Закон от 24.04.1995 г. «О животном мире» (№ 52-ФЗ)