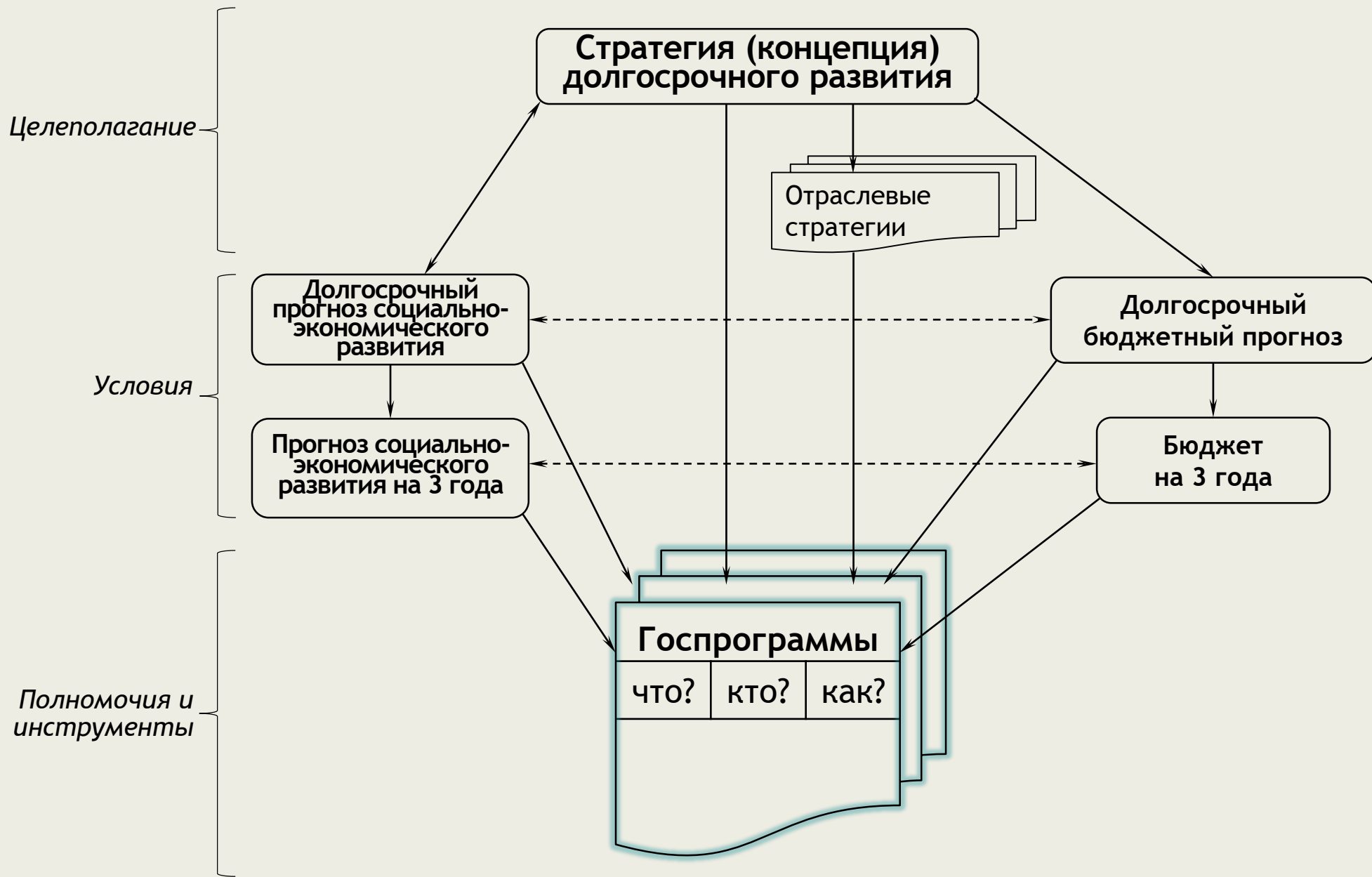




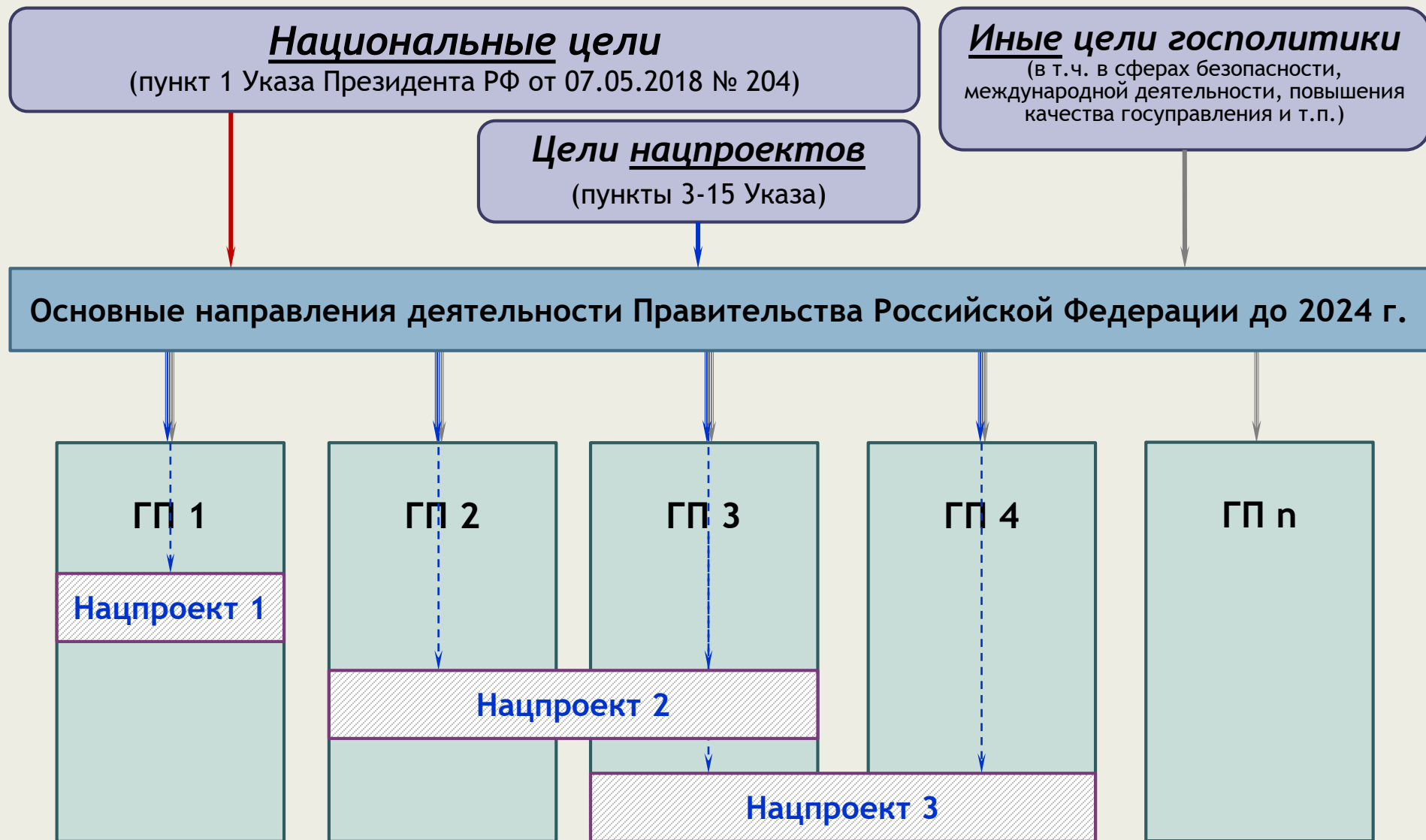
**Модернизация подходов
к программно-целевому планированию
в условиях реализации
национальных целей развития**



Система стратегического программно-целевого планирования



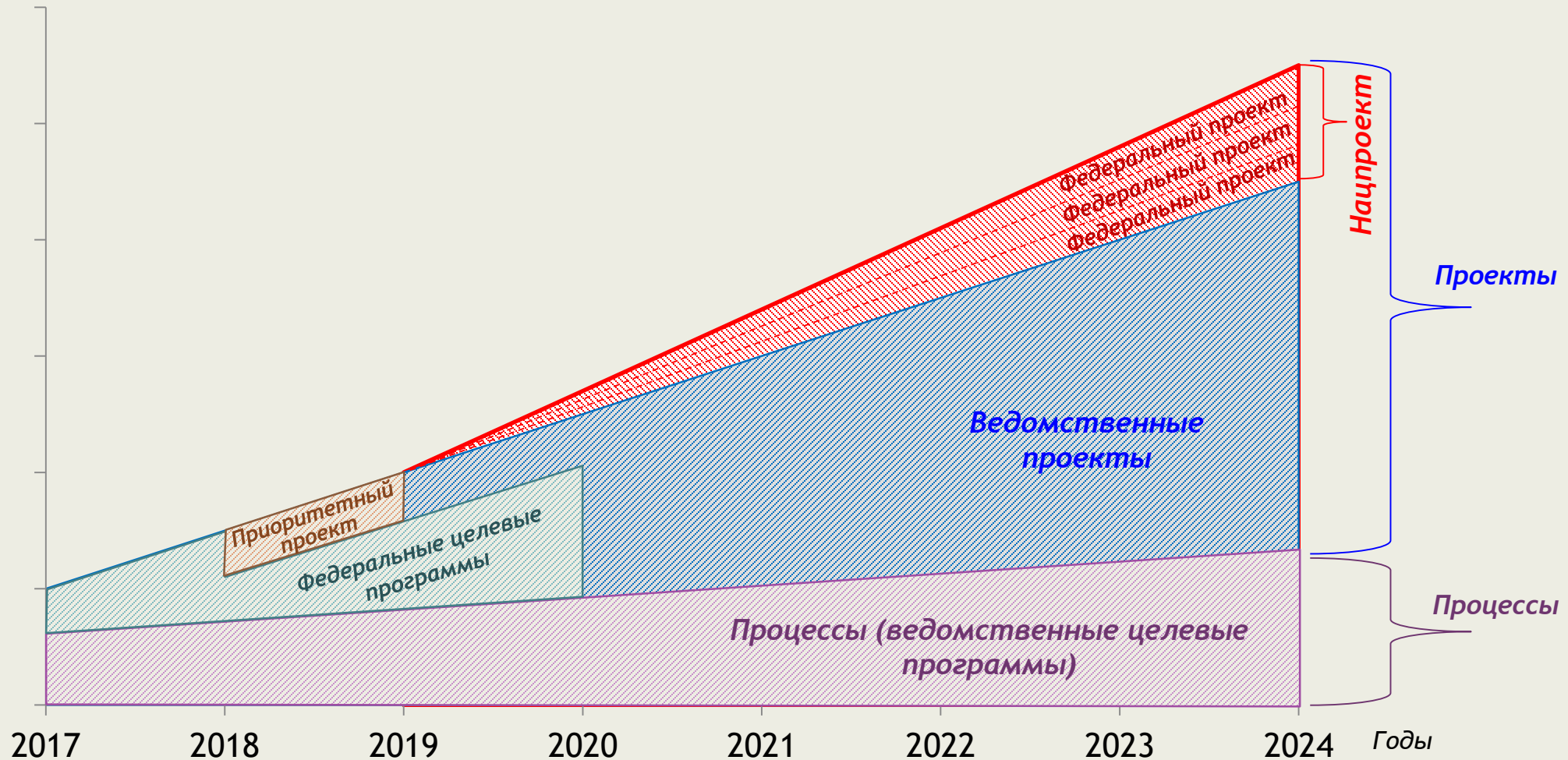
Система целеполагания деятельности Правительства РФ



Национальный проект - приоритетное направление государственной политики с особым режимом управления
 Формирование нацпроектов осуществляется на 6-летний период

Вклад проектной и процессной деятельности в достижение целей социально-экономического развития

Значения показателей



Проекты:

ограничены по срокам;
приводят к уникальному результату и (или) качественному изменению процессов.

Процессы:

непрерывные или постоянно возобновляемые;
реализуются в соответствии с устоявшимися процедурами.

Соотношение национальных проектов (программ) и государственных программ РФ

Наименование национального проекта (программы)	Государственные программы РФ, в рамках которых реализуются национальные проекты (программы)	
	кол-во	наименование
<i>I. Национальные проекты</i>		
Здравоохранение	1	«Развитие здравоохранения»*
Образование	2	«Развитие образования»*, «Развитие науки и технологий»
Жилье и городская среда	1	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»*
Экология	3	«Охрана окружающей среды», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства»
Безопасные и качественные автомобильные дороги	2	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие транспортной системы»
Наука	1	«Развитие науки и технологий»
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	1	«Экономическое развитие и инновационная экономика»
<i>II. Национальные программы</i>		
Производительность труда и поддержка занятости	2	«Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика»
Цифровая экономика	2	«Информационное общество», «Экономическое развитие и инновационная экономика»
Демография	3	«Развитие физической культуры и спорта»*, «Развитие образования»*, «Социальная поддержка граждан»
Культура	2	«Развитие культуры и туризма»*, «Реализация государственной национальной политики»
Международная кооперация и экспорт	4	«Развитие авиационной промышленности», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

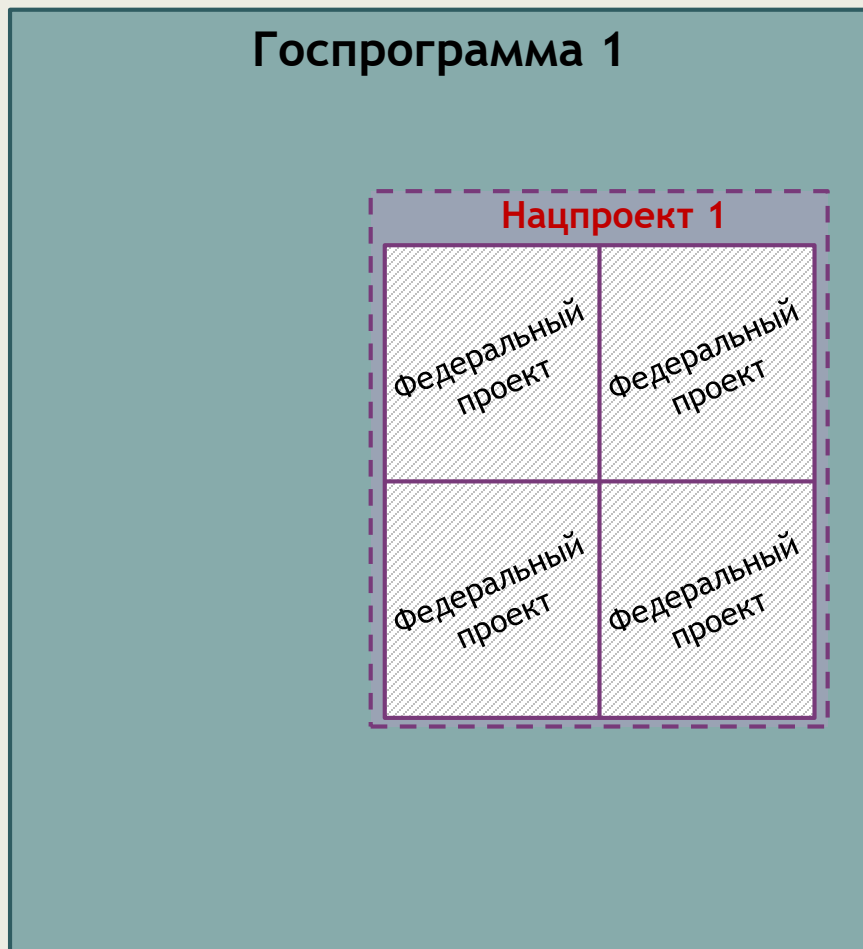
В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 июня 2018 г. № 5 признано целесообразным использование единого термина - **«национальный проект»**

*-при условии завершения консолидации отраслевых расходов в соответствующих государственных программах Российской Федерации (текущий уровень концентрации отраслевых расходов федерального бюджета в составе ГП «Развитие здравоохранения» - **67,6 %**; ГП «Развитие образования» - **73,9 %**; ГП «Развитие культуры и туризма» - **87,9 %**; ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» - **31,8 %**).

Виды национальных проектов

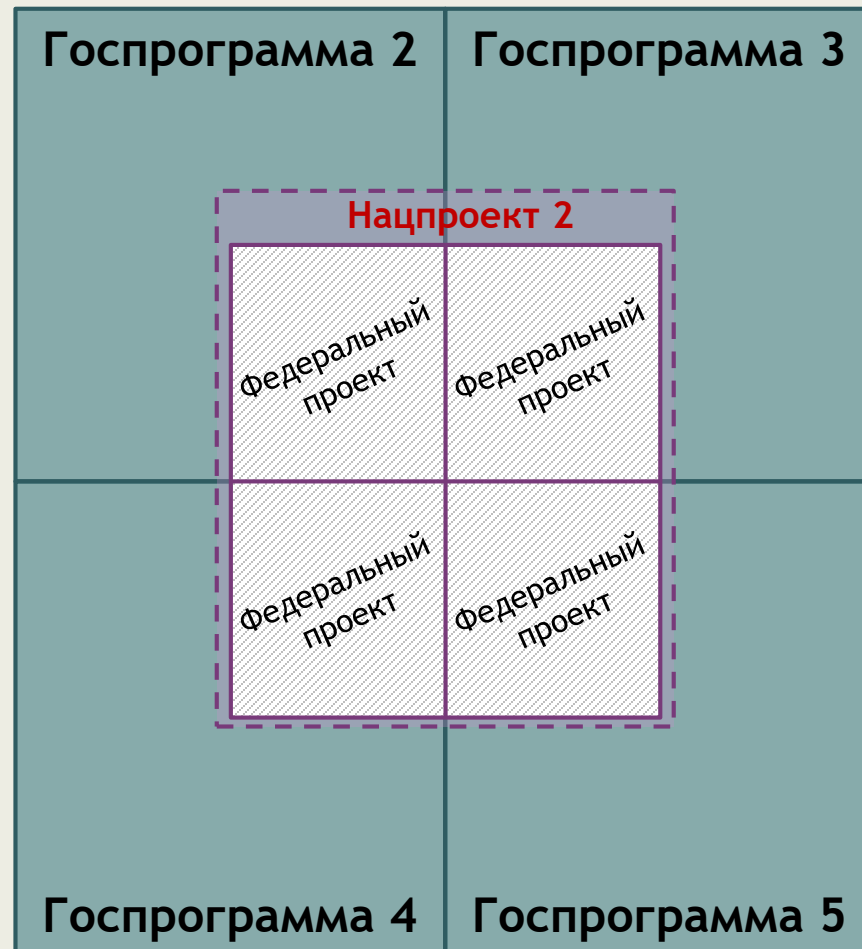
Нацпроект в структуре одной
госпрограммы

«Отраслевой» нацпроект



Нацпроект в структуре
нескольких госпрограмм

«Межотраслевой» нацпроект

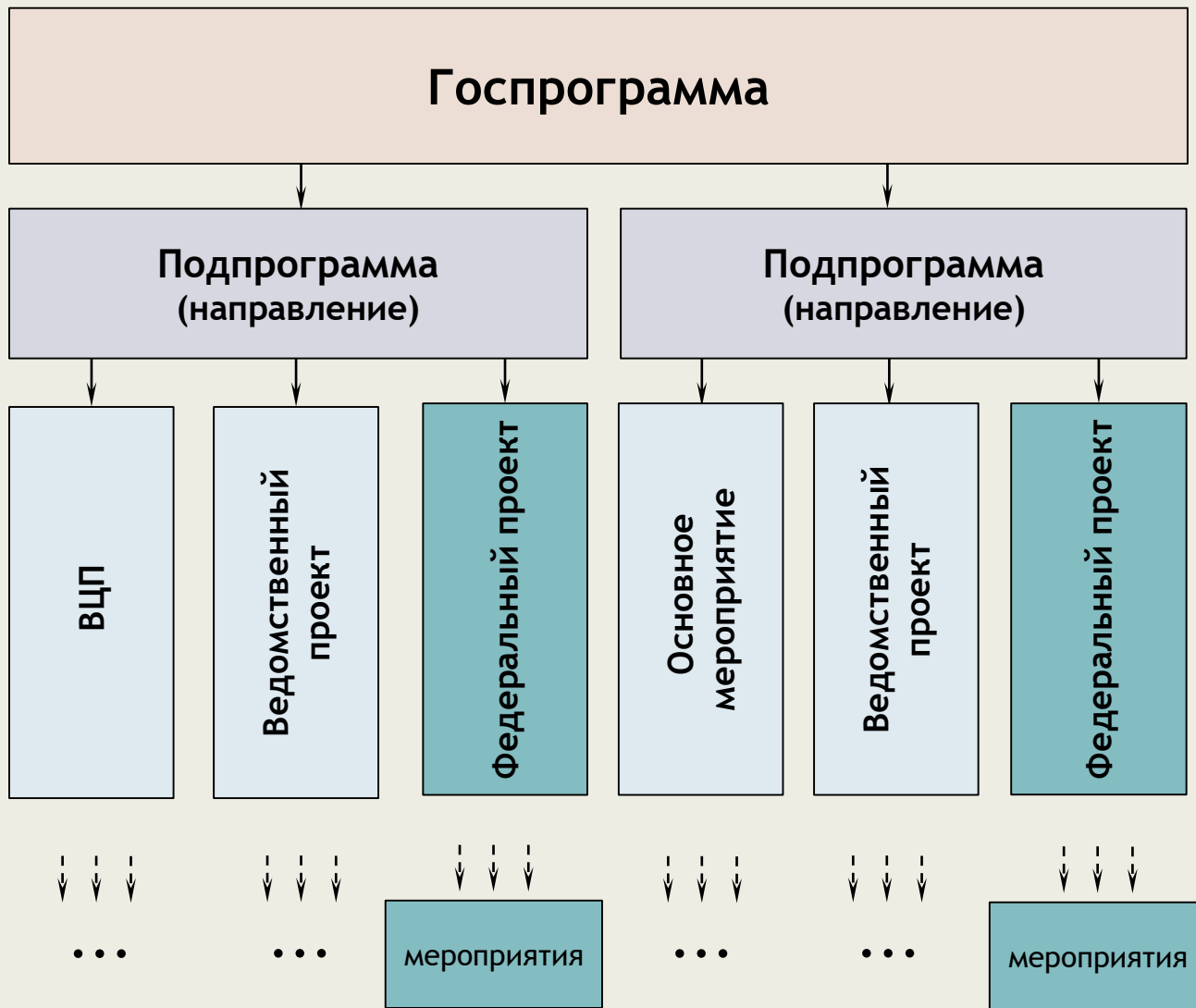


Бюджетная классификация: уникальные признаки нацпроектов

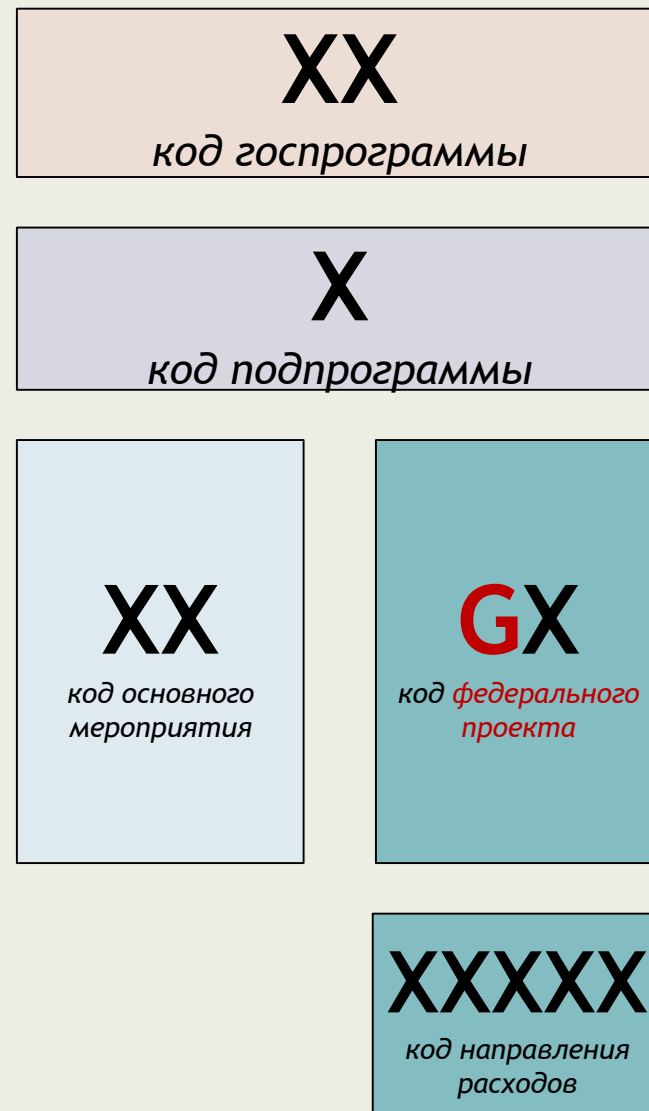
Национальный проект, в рамках которого реализуются федеральные проекты	Код структурного элемента государственной программы
Демография	Р...
Здравоохранение	N...
Образование	E...
Жилье и городская среда	F...
Экология	G...
Безопасные и качественные автомобильные дороги	R...
Производительность труда и поддержка занятости	L...
Наука	S...
Цифровая экономика	D...
Культура	A...
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	I...
Международная кооперация и экспорт	T...

Уточнение подходов к формированию бюджетной классификации

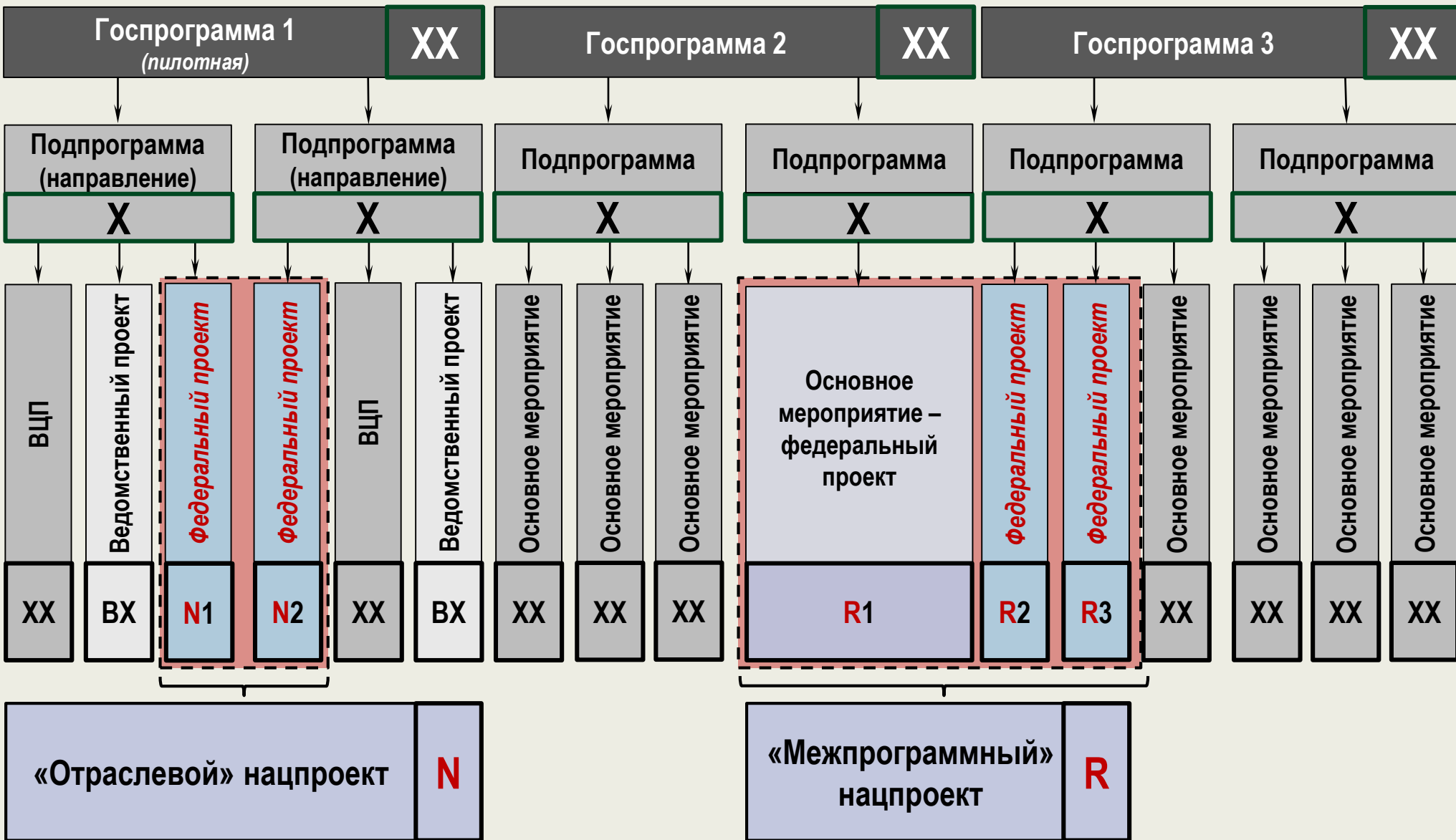
Структура госпрограммы



Целевая статья



Отражение национальных проектов в бюджетной классификации



Участие субъектов РФ в реализации федеральных проектов

При наличии в рамках федерального проекта целевых показателей (целей), результатов и мероприятий, относящихся *к полномочиям субъектов Российской Федерации*:

- 1. Указанные параметры** федерального проекта **декомпозируются** по субъектам Российской Федерации, устанавливаются **требования** по реализации соответствующих региональных проектов.
- 2. Настраивается система управления, мониторинга и контроля** за реализацией региональных проектов в составе государственных программ субъектов РФ (с учетом введения сквозной бюджетной классификации и требований к формированию и исполнению планов-графиков реализации госпрограмм субъектов РФ).
- 3. Определяются механизмы финансовой поддержки субъектов РФ** в целях достижения результатов федерального проекта.
- 4. Заключаются соответствующие соглашения** с субъектами Российской Федерации.

Справочно: по предварительной оценке, не менее 46-50 % планируемых в рамках национальных проектов мероприятий относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Национальный проект 1

Целевой показатель 1

Целевой показатель 2

Целевой показатель 3

Целевой показатель ...

Госпрограмма № __

Задача нацпроекта
Федеральный проект 1

Показатель 1.1

Показатель 2.1

**Соглашение между ФОИВ и субъектом РФ о реализации
регионального проекта 1 (на срок до 6 лет)**
**Госпрограмма №__
Субъекта РФ**
Региональный проект 1 субъекта РФ

Показатель 1.1.1

Результат 1
Контрольная точка 1

 Мероприятие ФОИВ 1.1 **БА** Срок реализации

Мероприятие ФОИВ 1.2 Срок реализации

 Мероприятие ФОИВ 1.3 **БА** Срок реализации

Результат 2
Контрольная точка 2

Мероприятие СРФ 2.1 Срок реализации

 Мероприятие СРФ 2.2 **БА** Срок реализации

Мероприятие СРФ 2.3 Срок реализации

План реализации федерального проекта
Результат 2.1
Контрольная точка 2.1

Мероприятие СРФ 2.1.1 Срок реализации

 Мероприятие СРФ 2.2.1 **БА** Срок реализации

 Мероприятие СРФ 2.4 **БА** Срок реализации

 Мероприятие СРФ 2.4.1 **БА** Срок реализации

Мероприятие СРФ 2.4.2 Срок реализации

План реализации регионального проекта

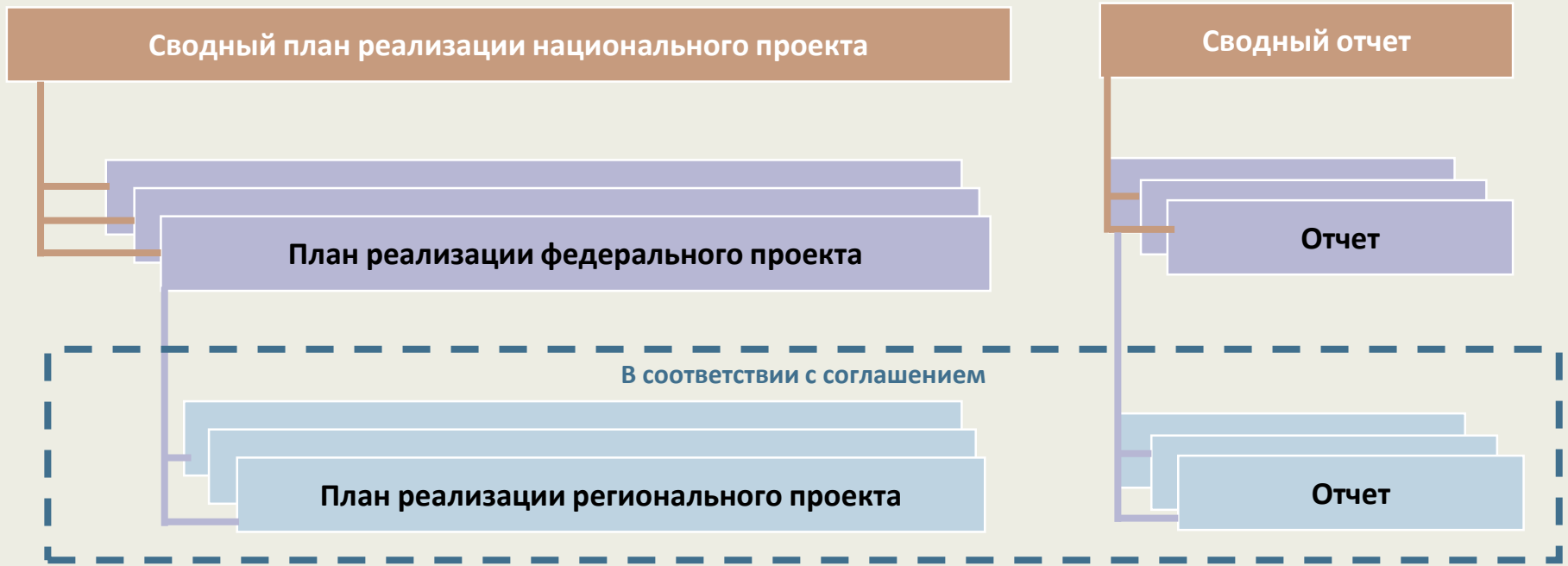
В рамках федерального проекта фиксируются:

- задача национального проекта;
- целевые показатели (цели) федерального проекта;
- результаты федерального проекта и их контрольные точки;
- мероприятия федерального проекта и сроки их реализации;
- ФОИВ, ответственные за реализацию мероприятий и федеральный проект в целом.

При наличии в рамках федерального проекта

целевых показателей (целей), результатов и мероприятий, *относящихся к полномочиям субъектов РФ*, указанные параметры федерального проекта *декомпозируются* по субъектам Российской Федерации с установлением *требований* по реализации соответствующих *региональных проектов*.

Система мониторинга и управления реализацией проектов



Наименование																				
Достижение цели 1 нацпроекта																				
Достижение цели 2 нацпроекта																				
Контрольная точка федерального проекта 1																				
мероприятие 1.1																				
мероприятие 1.2																				
мероприятие 1.3																				
Контрольная точка федерального проекта 2																				
мероприятие 2.1																				
мероприятие 2.1.n (регион n)																				
мероприятие 2.2																				
мероприятие 2.2.n (регион n)																				

РИСКИ ПРОЕКТА

Субсидии бюджетам субъектов РФ

В настоящее время бюджетам субъектов РФ предоставляются следующие субсидии:

Виды субсидий	Особенности
<p>Субсидия в целях софинансирования конкретного расходного обязательства субъекта РФ (далее - расходное обязательство), возникающего, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - из договора на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации; - из договора на осуществление капитального строительства конкретного объекта; - и т.д. 	<ul style="list-style-type: none"> - целевая статья расходов федерального бюджета по конкретному направлению, соответствующему цели субсидии, предусмотренному в федеральном бюджете - субсидия на одно расходное обязательство; - изменить направление цели без изменения федерального закона о федеральном бюджете невозможно; - соглашение одно на конкретное мероприятие (расходное обязательство); - осуществляется контроль уровня софинансирования; - перечисление субсидий осуществляется под фактическую потребность; - применяются Правила постановления Правительства РФ № 999.
<p>Субсидия в целях софинансирования нескольких расходных обязательств субъекта РФ, в т.ч. возникающих при реализации региональных программ.</p> <p>Например: субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (консолидированная субсидия), которая включает мероприятия, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение доступности приобретения элитных семян; - создание условий для повышения урожайности сельскохозяйственных культур; - увеличение производства высококачественной племенной продукции; - и др. 	<ul style="list-style-type: none"> - целевая статья расходов по укрупненному направлению без детализации - консолидированная субсидия; - в соглашении предусмотрены мероприятия (расходные обязательства), на софинансирование которых предоставляется субсидия с возможностью установления разных уровней софинансирования; - изменение состава мероприятий возможно без изменения федерального закона о федеральном бюджете путем внесения изменений в соглашение; - соглашение одно на несколько расходных обязательств; - осуществляется контроль уровня софинансирования по каждому мероприятию (расходному обязательству), включенному в соглашение; - перечисление субсидий осуществляется под фактическую потребность по каждому расходному обязательству, включенному в соглашение; - применяются Правила постановления Правительства РФ № 999.

Предлагаемый новый вид межбюджетного трансферта

**«Иной межбюджетный трансферт (грант)
в целях стимулирования субъектов РФ в достижении целевых показателей
региональных программ, соответствующих целям федеральных проектов»**

Трансферт	Особенности
<p>Грант субъекту РФ в целях достижения результатов национального проекта, например, "Здравоохранение"</p>	<ul style="list-style-type: none">– целевая статья расходов по укрупненному направлению;– соглашение одно, в котором предусмотрены только целевые показатели региональных программ;– условием предоставления трансферта является обособление в региональной программе мероприятий, соответствующих целям национального проекта;– перечисление трансферта по графику в зависимости от выполнения контрольных событий региональной программы (графика реализации региональной программы);– смещение контроля за использованием средств на контроль за достижением показателей регионального проекта;– повышение ответственности региональной власти за конечный результат;– правила постановления Правительства РФ № 999 не применяются.



Вопросы планирования и принципы распределения межбюджетных трансфертов (1)

№ п/п	Показатели	Субсидия на одно расходное обязательство	Консолидированная субсидия	Новый межбюджетный трансферт (грант)
1.	Коды бюджетной классификации	<p>Расходы федерального бюджета на предоставление субсидии отражаются по уникальному коду целевой статьи.</p> <p>Например, 01 1 ПЗ 55540 "Субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации".</p>	<p>Расходы федерального бюджета на предоставление субсидий отражаются по единому коду целевой статьи.</p> <p>Например, 25 1 ВЗ 55430 "Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса".</p>	<p>Расходы федерального бюджета на предоставление нового межбюджетного трансферта отражаются по единому коду целевой статьи.</p> <p>Например, федеральный проект «Современная школа» национального проекта "Образование" (02 2 E1 00000).</p>
2.	Уровень софинансирования	Контролируется Федеральным казначейством при осуществлении расходов, софинансируемых за счет субсидии по мероприятию (расходному обязательству).	Контролируется Федеральным казначейством при осуществлении расходов, софинансируемых за счет субсидии по каждому мероприятию (расходному обязательству).	Отсутствует



Вопросы планирования и принципы распределения межбюджетных трансфертов (2)

№ п/п	Показатели	Субсидия на одно расходное обязательство	Консолидированная субсидия	Новый межбюджетный трансферт (грант)
3.	Принципы распределения	Устанавливаются правилами предоставления субсидий, в т.ч. исходя из оценки расходного обязательства субъекта РФ, с учетом предельного уровня софинансирования.		Размер трансферта определяется прямым счетом в абсолютной сумме исходя из направления регионального проекта.
4.	Нераспределенный резерв	Возможность формирования нераспределенного резерва на 1 год планового периода - 5 %, на второй год - 10%. Распределение резерва исходя из уточнения потребности.		Возможно формирование небольшого резерва в целях поощрения субъектов РФ, достигших показателей реализации региональных проектов.
5.	Порядок перечисления	Под фактическую потребность с контролем соблюдения уровня софинансирования.		По графику, установленному соглашением, в т.ч. с учетом графика реализации регионального проекта.
6.	Срок, на который заключается соглашение	На срок действия ЛБО, а в случаях, установленных НПА Правительства Российской Федерации, на срок, превышающий 3х - летний период.		На весь срок реализации национального проекта (до 6 лет).
7.	Возможность использования остатков	Подлежат возврату в федеральный бюджет. Использование через Резервный фонд.		Без возврата в федеральный бюджет.



Вопросы планирования и принципы распределения межбюджетных трансфертов (3)

№ п/п	Показатели	Субсидия на одно расходное обязательство	Консолидированная субсидия	Новый межбюджетный трансферт (грант)
8.	Отчетность о достижении показателей конечных, в т.ч. промежуточных	Отчет о расходах и достигнутых значениях показателей в разрезе мероприятий и (или) соблюдении графика строительства объектов (план/ факт).		Отчет о достижении результатов региональных проектов и соблюдении контрольных событий региональных проектов.
9.	Ответственность за недостижение запланированного результата (невыполнение графика)	"Штраф" за недостижение запланированного результата (невыполнение графика) в размере 10% от объема субсидии, использованного с нарушением.		<p>Дисциплинарная ответственность должностных лиц уполномоченных органов субъектов РФ.</p> <p>Отраслевые рейтинги субъектов Российской Федерации.</p> <p>Ввести показатель для оценки рейтинга губернаторов.</p>
10.	Предмет мониторинга и контроля	Достижение показателя результативности по конкретному мероприятию и/или объекту капитального строительства.		Достижение целей регионального проекта.

Условия эффективной реализации национальных проектов (1)

1. **Оперативное** согласование **перечня федеральных проектов** по каждому национальному проекту.
2. **Определение места каждого федерального проекта в структуре государственных программ** в целях присвоения «связанных» кодов бюджетной классификации в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2019-2021 гг.
3. **Декомпозиция показателей** федеральных проектов **по субъектам РФ**.
4. **Формирование Методических указаний по разработке региональных программ**, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий национальных проектов.
5. **Доведение** профильными ФОИВами **требований** к региональным программам и к графикам их реализации с учетом специфики отраслевых федеральных проектов.
6. **Разработка** Минфином России **форм типовых соглашений** с регионами по контролю за исполнением региональных программ и порядку предоставления финансовой помощи на их реализацию, с учетом:
 - возможности определения ГРБСом варианта (вариантов) предоставления финансовой помощи;
 - установления предельного уровня софинансирования для регионов - получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности - в размере от 95% до 99%, для регионов-доноров - от 95% до 0%;
 - персональной ответственности губернаторов и (или) руководителей уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за достижение запланированных результатов (в том числе дисциплинарные взыскания, отраслевые рейтинги субъектов РФ, показатели оценки деятельности губернаторов);
 - бюджетной ответственности регионов за нарушение условий и недостижение целевых показателей предоставления финансовой помощи.

Условия эффективной реализации национальных проектов (2)

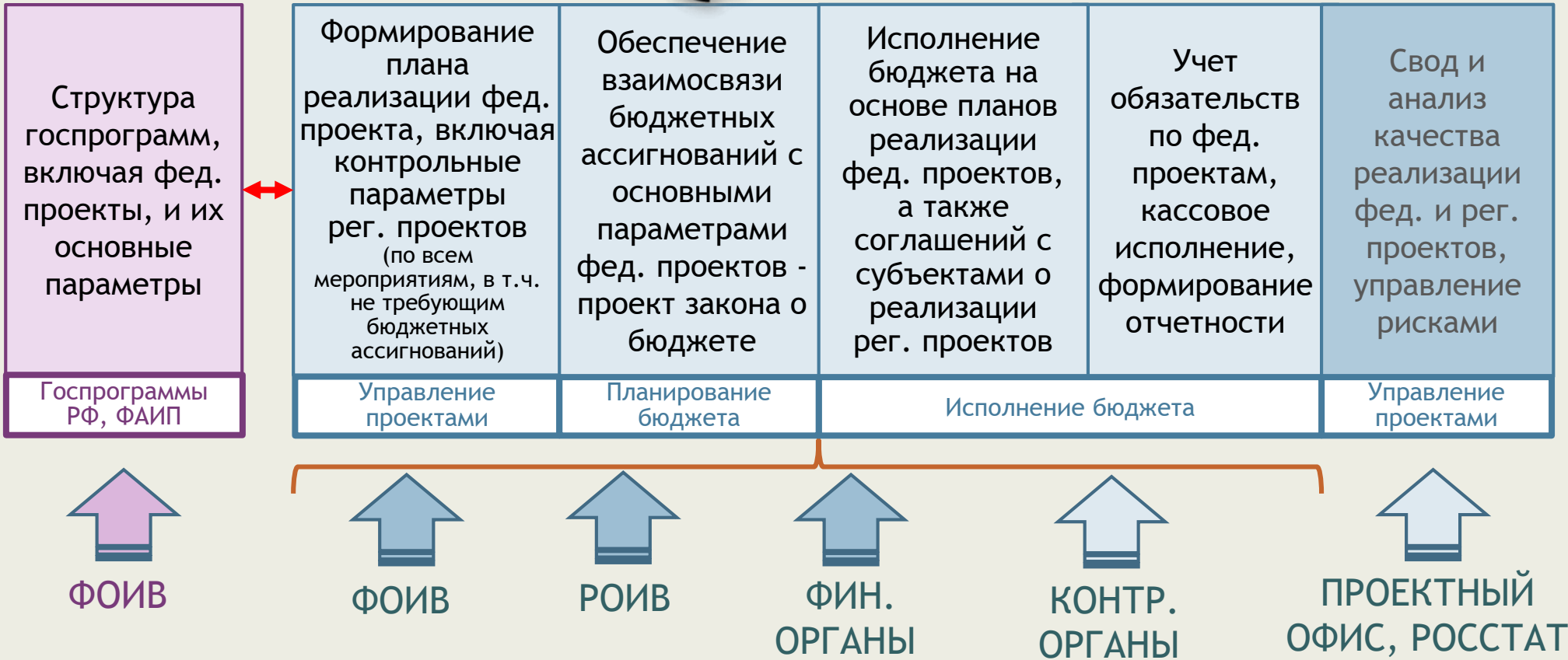
7. **Консолидация отраслевых расходов** в рамках соответствующих государственных программ (федеральных проектов).
8. **Формирование полноценной системы территориального планирования** на всех уровнях административно-территориального деления (включая вопросы оптимизации размещения объектов социальной, инженерной и коммунальной инфраструктуры в рамках конкретного населенного пункта и с учетом возможности функционирования соответствующих объектов в режиме коллективного пользования; акцент на развитие агломераций).
9. **Формирование системы статистического наблюдения** по показателям национальных проектов (с учетом возможности сбора показателей в течение года, а также в разрезе регионов).
10. **Развитие ГИИС «Электронный бюджет»** в целях обеспечения мониторинга за ходом реализации федеральных и региональных проектов.

Информационное обеспечение реализации национальных проектов

АИС
«Госпрограммы»



ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ



Соблюдение всех принципов ЭБ:

Однократный ввод, достоверность, единые правила, юридическая значимость, прозрачность