

Тема №11. Процессуальные сроки. Судебные извещения и вызовы

1. Понятие и назначение процессуальных сроков

В гражданском процессе процессуальный срок означает определенный гражданским процессуальным законом отрезок времени для совершения судами, лицами, участвующими в деле, и другими участниками судопроизводства каких-либо процессуальных действий.

Процессуальные сроки регламентируют срочность процессуальной деятельности субъектов гражданского судопроизводства, а их обязательность обеспечивается различными гражданскими процессуальными санкциями.

Функция процессуальных сроков заключается в том, что они создают оптимальный временной режим для отправления правосудия: с одной стороны, ускоряют производство по делу, а с другой—напротив, противодействуют спешке в реализации процессуальных прав и обязанностей, поскольку целью правосудия является своевременность, а не быстрота рассмотрения и разрешения дела.

Придавая важное значение срокам рассмотрения гражданских дел, Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении «О ходе выполнения постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 августа 1993 г. № 7 «О сроках рассмотрения уголовных и гражданских дел судами Российской Федерации» от 18 ноября 1999 г. № 79, в частности, указал судам, что в целях защиты конституционных прав и законных интересов граждан гражданские дела должны рассматриваться в строгом соответствии с правилами судопроизводства, важной составной частью которых являются установленные законом сроки выполнения отдельных процессуальных действий.

2. Виды процессуальных сроков

Поскольку процессуальные сроки многочисленны и разнообразны, в связи с этим возникает необходимость их деления на виды, которое имеет большое практическое значение. В связи с этим существуют различные классификации процессуальных сроков: по способу исчисления; в зависимости от того, кому они адресованы; в зависимости от того, кем они установлены.

Так, **по способу исчисления** сроки подразделяются на:

- исчисляемые определенными периодами времени;
- определяемые точной календарной датой совершения процессуального действия;
- определяемые местом, которое они занимают среди процессуальных регламентируемых действий.

Процессуальные сроки определяются датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или периодом (ч. 2 ст. 107 ГПК). Так, время удаления свидетелей из зала судебного заседания наступает после разъяснения переводчику его прав и обязанностей и до объявления состава суда. Суд извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте рассмотрения дела в суде второй инстанции после получения апелляционной или кассационной жалобы или представления и т. д.

В процессуальных сроках, исчисляемых периодами времени, точный момент совершения процессуального акта не устанавливается, и заинтересованное лицо, в частности, вправе подать апелляционную или кассационную жалобу в любой день в течение установленного времени.

Указанные сроки могут исчисляться, как правило, днями, а в некоторых случаях и месяцами (например, суд вправе отложить рассмотрение дела о расторжении брака для примирения супругов на срок до трех месяцев; держатель ценной бумаги, об утрате которой заявлено, может до истечения трехмесячного срока со дня публикации заявлять о своих правах на данный документ).

Данные сроки по общему правилу начинаются на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ч. 3 ст. 107 ГПК). Исключение могут составлять лишь сроки вынесения дополнительного решения по делу, так как вопрос о таком акте может быть поставлен в течение месяца со дня принятия решения.

Оканчиваются такие сроки в последний рабочий день соответствующего периода. При этом процессуальное действие должно быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока (например, документы сданы на почту или телеграф для пересылки в суд). В случае если жалоба, документы или денежные суммы были сданы в организацию почтовой связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным.

Если процессуальное действие должно быть совершено непосредственно в суде или другой организации, то срок истекает в тот час, когда в этом суде или этой организации по установленным правилам заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции (ч. 4 ст. 108 ГПК).

Сроки, определяемые календарными датами, исчисляются днями, поэтому с окончанием соответствующего дня заканчивается и процессуальный срок.

Вместе с тем срок может определяться и иначе: то или иное действие должно быть выполнено после совершения какого-то действия и до совершения другого.

Так, прокурор дает правовое заключение по существу дела после исследования всех доказательств и до удаления суда в совещательную комнату; встречный иск ответчик вправе предъявить после возбуждения судопроизводства и до принятия судом решения; прокурор, имеющий право вступить в дело в любой стадии процесса, обязан присутствовать в зале с самого начала судебного заседания и т. д.

Несмотря на то что процессуальных сроков в гражданском судопроизводстве достаточно много, однако не все процессуальные действия они регламентируют. Поэтому законодатель установил правило, в соответствии с которым в случаях, если сроки не установлены федеральным законом, они назначаются судом. Причем эти сроки должны устанавливаться судом с учетом принципа разумности (ч. 1 ст. 107 ГПК).

Например, в Гражданском процессуальном кодексе нет сведений о том, сколько времени требуется суду для принятия к производству дела, поступившего из другого суда и др.

В гражданском процессе в зависимости от того, кому адресованы сроки, они делятся:

— на сроки, обращенные к лицам, участвующим в деле, и в основном предназначенные для осуществления субъективных процессуальных прав (например, сроки заявления ходатайств, отводов, активного участия в доказывании, судебных определений и решений и т. п.). Истечение таких сроков погашает соответствующее право у заинтересованного лица;

— на сроки, обращенные к участникам процесса (свидетелям, экспертам, специалистам, переводчикам, представителям и др.). В основном это время выполнения процессуальных обязанностей (например, сроки явки в суд, представления доказательств и т. п.). Истечение указанных сроков служит основанием для применения к виновным лицам гражданских процессуальных санкций (наложение штрафа, принудительного привода в суд), но при этом не освобождает от исполнения соответствующей обязанности;

— на сроки, обращенные к суду, судье, секретарю судебного заседания и судебному приставу. Это сроки совершения отдельных процессуальных актов, например, сроки выполнения судебных поручений, разъяснения лицам, участвующим в деле, их процессуальных прав и обязанностей в заседании суда первой или второй инстанций, срок изготовления судебного протокола.

Поскольку в ГПК не предусмотрены сроки подготовки гражданских дел к судебному разбирательству, однако он включен в срок рассмотрения и разрешения дела в

суде первой инстанции. Так, гражданское дело должно быть рассмотрено судом первой инстанции в срок до двух месяцев с момента поступления заявления в суд, а мировым судьей — в срок до одного месяца с момента принятия заявления к производству (ст. 154 ГПК).

Дела о восстановлении на работе, о взыскании алиментов рассматриваются и разрешаются в срок до одного месяца. Кроме того, федеральными законами могут дополнительно устанавливаться сокращенные сроки рассмотрения отдельных категорий гражданских дел.

Несмотря на то что сроки подготовки и рассмотрения гражданских дел, хотя и установлены гражданским процессуальным кодексом, однако они по своему характеру скорее всего являются служебными, поскольку их пропуск не влечет для нарушителей никаких гражданских процессуальных последствий. Эти сроки по своей природе имеют рекомендательный характер и их несоблюдение по вине судебных работников может повлечь дисциплинарную ответственность, налагаемую уже за пределами гражданского процесса.

В гражданском судопроизводстве нарушение указанных сроков достаточно распространенное явление в судебной практике и, к сожалению, значительная социально-правовая проблема современного правопорядка.

Этому негативному явлению способствуют: плохо проводимая подготовка дел к судебному разбирательству и низкая процессуальная дисциплина, уклонение вследствие этого некоторых граждан от явки в суд, недобросовестное отношение организаций к исполнению судебных запросов и т. п.

В зависимости от того, кем установлены сроки, они подразделяются на законные и судебные.

Законные сроки нормативно определены в различных статьях ГПК и в основном регламентируют время реализации участниками судопроизводства субъективных гражданских процессуальных прав. Например, истечение установленного законом срока погашает соответствующее право на совершение процессуальных действий, а жалобы (представления) и документы, поданные за пределами соответствующего срока, остаются без рассмотрения.

Однако в случаях пропуска по уважительной причине законный срок может быть судом восстановлен. Заявление о восстановлении срока рассматривается судьей в заседании с извещением лиц, участвующих в деле. При восстановлении срока вновь могут совершаться соответствующие процессуальные действия заявителя (подача жалобы (представления прокурора), представление документов и т. п.).

Судебные сроки, в отличие от законных, назначаются непосредственно судьей, когда необходимо определить время совершения того или иного процессуального действия, а законный срок отсутствует. Назначение судебных сроков обусловлено конкретными обстоятельствами производства по тому или иному делу.

Назначение судебных сроков состоит в том, что они регламентируют время выполнения процессуальных обязанностей и определяются точными календарными датами (например, новая дата судебного заседания при отложении разбирательства дела и др.).

При пропуске судебного срока независимо от его причин он может быть продлен судьей, а к виновным лицам могут быть применены меры гражданской процессуальной ответственности.

Все процессуальные сроки приостанавливаются при приостановлении производства по делу, и их течение продолжается с возобновлением судебного процесса.

Извещения и вызовы суда

Информированность заинтересованных лиц о времени и месте судебного разбирательства или совершения судом какого-либо процессуального действия - гарантия

реализации их права на личное участие в судебном заседании. Извещение лиц, участвующих в деле, является обязанностью суда и необходимым условием проведения судебного разбирательства. Закон оперирует термином «надлежащее извещение». Он означает соблюдение совокупности условий извещения:

1) повестка отправляется в срок, разумно достаточный для подготовки сторон и иных лиц, участвующих в деле, к защите своего интереса, собирания необходимых материалов, явки в суд;

2) для уведомления лиц, участвующих в деле, суд использует извещение. Им предоставляется право решать вопрос о необходимости своего участия в судебном заседании, за исключением случаев, когда обязанность явки предусмотрена законом или судом.

Лицам, содействующим правосудию - свидетелям, экспертам, переводчикам, специалистам, — направляются вызовы, которые представляют собой требование явиться в судебное заседание или к месту совершения отдельного процессуального действия. Для них явка в суд обязательна.

Лицам, участвующим в деле, направляются повестки или иные судебные извещения из числа указанных в ч. 1 ст. 113 ГПК. Содержание повестки или иного извещения установлено ст. 114 ГПК. Для вызова лиц, содействующих правосудию, используются только судебные повестки установленной формы;

3) адреса, по которым должны доставляться повестки, указываются в заявлении, поданном в суд. После возбуждения гражданского дела сообщение о перемене своего адреса становится обязанностью каждого из лиц, участвующих в деле (ст. 118 ГПК). Для лица, не представившего суду сведения об изменении адреса или неправильно указавшего свой адрес, наступают неблагоприятные последствия. Доставка извещения осуществляется по последнему известному суду адресу и считается врученной.

При наличии информации о месте работы истца и ответчика суд может направить туда извещение указанным лицам в предусмотренных законом случаях. Организация, являющаяся участником дела, извещается по месту ее нахождения, которым признается место ее регистрации, если законом или уставом не установлено иное.

При необходимости вызова свидетелей, третьих лиц и других участников процесса сведения об их месте нахождения сообщаются тем лицом, которое ходатайствует об их вызове.

Способ доставки повестки определяется судом в каждом конкретном случае. Предусмотрено несколько способов доставки повесток: по почте, через лиц, участвующих в деле, или иных лиц, которым судья поручил доставку судебного извещения, телефонограммой или телеграммой.

На практике распространен способ доставки извещения через лиц, участвующих в деле. С их согласия им выдаются повестки (иное извещение) для вручения другим извещаемым или вызываемым в суд лицам. При этом у лица, согласившегося передать повестку, возникает обязанность возвратить в суд расписку адресата в получении повестки. В случае, если лица, которых суд обязан известить о времени и месте судебного заседания, присутствуют при определении даты рассмотрения дела, им объявляется соответствующая информация под расписку. Повестка в этом случае не высылается, но по просьбе лица может быть вручена ему тут же.

Повестка вручается лично адресату, а в случае его отсутствия — кому-либо из совместно проживающих с ним совершеннолетних лиц с их согласия и при условии предъявления ими документов, удостоверяющих их личность. Лицо, принявшее повестку, обязано расписаться в ее получении. Отказ адресата расписаться в получении повестки приравнивается по своим последствиям к ее вручению (ст. 117 ГПК).

При отсутствии адресата нужно выяснить место его пребывания. Получив информацию о месте пребывания и времени отсутствия адресата, доставляющее повестку лицо должно сделать об этом отметку на повестке. Закон не требует какого-либо

удостоверения полученной информации. Если в результате предпринятых действий информация о месте пребывания извещаемого не получена, то на повестке делается отметка о неизвестности места нахождения адресата, указываются опрошенные лица, дата и время совершения этих действий.

При неизвестности места пребывания извещаемого лица, участвующего в деле, суд поступает в соответствии с правилами ст. 167 ГПК.

Особые последствия предусмотрены законом в отношении ответчика, место нахождения которого неизвестно. Согласно ст. 119 ГПК, суд приступает к рассмотрению дела в отсутствие ответчика после возвращения в суд неврученной повестки из последнего известного адреса ответчика. Данное правило представляет собой правовую фикцию. Суд исходит из того, что лицо извещено надлежащим образом, хотя в действительности суду известно, что адресат повестку не получил. Наличие этой нормы необходимо, без нее невозможно было бы рассмотрение дела по существу в случае, когда место пребывания ответчика неизвестно.

В ряде случаев, а именно, при неизвестности места пребывания ответчика по требованиям, предъявляемым в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также по требованиям о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или в результате смерти кормильца, суд обязан объявить розыск ответчика. Суд объявляет розыск по своей инициативе, независимо от наличия просьбы об этом заинтересованных лиц.

Розыск гражданина или организации осуществляется на основании заявления территориального органа федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов путем выдачи судебного приказа;

4) важно обеспечить фиксацию результата уведомления, который будет служить подтверждением надлежащего извещения (квитанция об отправлении телеграммы, выписка из журнала телефонограмм, факсограмм и т. д.).

С развитием средств связи Верховный Суд РФ принимает меры к совершенствованию системы оповещения участников гражданского процесса. Так, 05.07.2012 Судебный департамент при Верховном Суде РФ издал Приказ № 131 «Об утверждении Временного типового регламента организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений».

Утвержденный Временный типовой регламент организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений устанавливает общие порядок и правила организации извещения участников судопроизводства о дате, времени и месте рассмотрения дела в федеральном суде общей юрисдикции посредством отправки им СМС-сообщений через специализированный интернет-ресурс.

Извещение участников судопроизводства посредством СМС-сообщений допускается только при наличии соблюдения следующих двух условий:

согласие участника судопроизводства на уведомление его посредством СМС-сообщений;

фиксация факта отправки и доставки СМС-извещения участнику судопроизводства.

СМС-извещения направляются участникам судопроизводства с тем расчетом, чтобы указанные лица имели достаточный срок для подготовки к делу и своевременной явки в суд.

СМС-извещение осуществляется только с согласия участника судопроизводства, то есть на добровольной основе. Факт согласия на получение СМС-извещения подтверждается распиской, в которой наряду с данными об участнике судопроизводства и его согласием на уведомление подобным способом указывается номер мобильного телефона, на который оно направляется. Расписка о согласии на извещение посредством

СМС-сообщения с номером мобильного телефона отбирается при подаче соответствующего заявления в суд, при первой явке в судебное заседание, при подготовке дела к судебному заседанию и т.д.

Стоит ли являться в суд по СМС должен будет решить каждый участник судебного разбирательства. При этом стоит иметь ввиду, что при соблюдении указанных условий извещения, судебное заседание может быть проведено в отсутствие не явившегося лица, проигнорировавшего СМС из суда.

Суд в обязательном порядке обеспечивает фиксацию фактов отправки и доставки адресату СМС-сообщения с уведомлением о месте, дате и времени судебного заседания. Факт отправки и доставки СМС-извещения подтверждается детализацией СМС-извещения (информация о дате и времени отправки СМС-сообщения, текст отправленного СМС-сообщения, дата и время доставки СМС-сообщения участнику судопроизводства), которая распечатывается на бумажном носителе и приобщается к материалам дела.

Итак, лицо считается извещенным надлежащим образом при соблюдении следующих условий: заблаговременность оповещения, соблюдение формы судебного извещения, соблюдение правил его доставки и вручения, зафиксированный результат уведомления.