

# Тема 15. Экологическое и земельное право



- 1. Понятие и система экологического права**
- 2. Виды и ответственность за экологические правонарушения**
- 3. Экологическая экспертиза**
- 4. Понятие и система земельного права**
- 5. Ответственность за нарушение земельного законодательства**

# Экологическое право



Это самостоятельная юридическая дисциплина, одна из отраслей права, совокупность правовых норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений

# Система экологического права



Это совокупность институтов экологического права, расположенных в определенной последовательности. Система экологического права складывается из **Общей, Особенной и Специальной части.**

# Общая часть экологического права



Это экологические права граждан и общественных организаций, право собственности на природные объекты (ресурсы), право природопользования, экологическое управление, экологическое нормирование, экологическая экспертиза, лицензирование и контроль, экономический механизм природопользования и охраны окружающей природной среды, юридическая ответственность за экологические правонарушения.

# Особенная часть экологического права



В состав **Особенной части** входят правовые нормы, регулирующие: правовой режим охраны и использования отдельных природных ресурсов (земли, недр, вод, лесов, животного мира, атмосферного воздуха); правовое положение зон экологического бедствия; правовую охрану окружающей среды городских и сельских поселений; правовое положение особо охраняемых природных территорий.

# Специальная часть экологического права



Включает в себя международно-правовой механизм сотрудничества государств в области охраны окружающей среды.

# Предмет экологического права

## ПРЕДМЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

*отношения в сфере взаимодействия общества и природы*

*по поводу рационального использования природных ресурсов*

*по поводу охраны окружающей среды*

*по поводу обеспечения экологической безопасности*

Это общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды.

Данные общественные отношения, таким образом, и сам предмет экологического права делятся на три составные части.

# Предмет экологического права



**1) природоохранное право (или природоохранительное право),** которое регулирует общественные отношения по поводу охраны экологических систем и комплексов, общих природоохранных правовых институтов, решения концептуальных вопросов всей окружающей среды. Назначением этой части является обеспечение регулирования всего природного дома, естественного жилища людей в комплексе;



# Предмет экологического права



**2) природоресурсное право,** которое регулирует общественные отношения по предоставлению отдельных природных ресурсов в пользование, а также вопросы их охраны и рационального использования - земли, ее недр, вод, лесов, животного мира и атмосферного воздуха;

# Предмет экологического права



**3) нормы других самостоятельных отраслей права, обслуживающие общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды, объединяемые задачей защиты окружающей среды (нормы административного права, уголовного права, нормы международного права).**

# Экологическое правонарушение



можно определить как противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое право дееспособным субъектом, причиняющее или несущее реальную угрозу причинения экологического вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

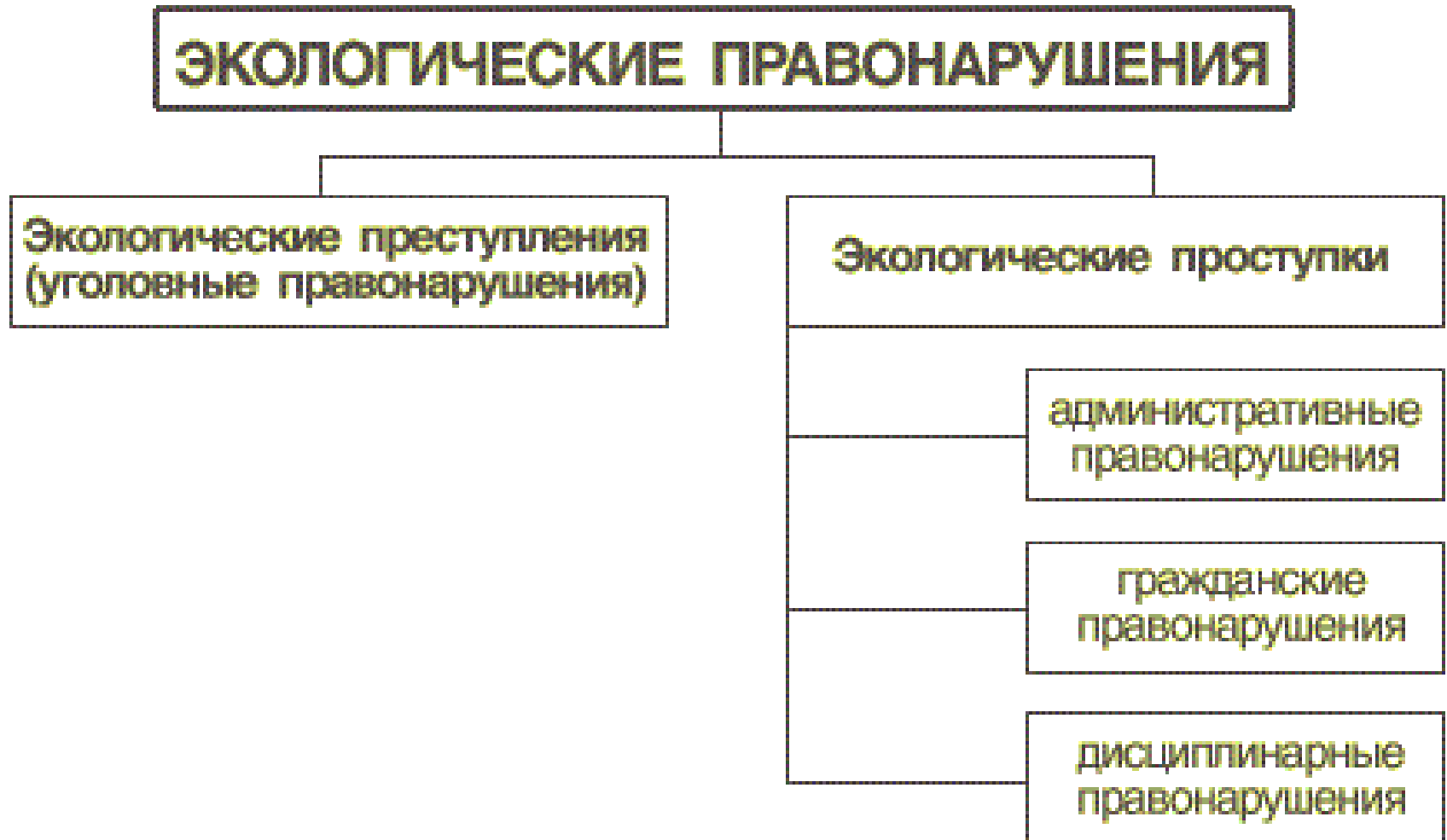
# Экологическое правонарушение



**Экологические правонарушения делятся на преступления и проступки.**

На практике достаточно трудным является вопрос о разграничении преступлений и проступков, так как около 63% содержащихся в УК РФ норм экологического характера сходны с нормами административного законодательства. Объективные признаки и преступления, и проступка в них одинаковы и состоят в нарушении одних и тех же правил.

# Экологическое правонарушение



# Ответственность за экологические правонарушения



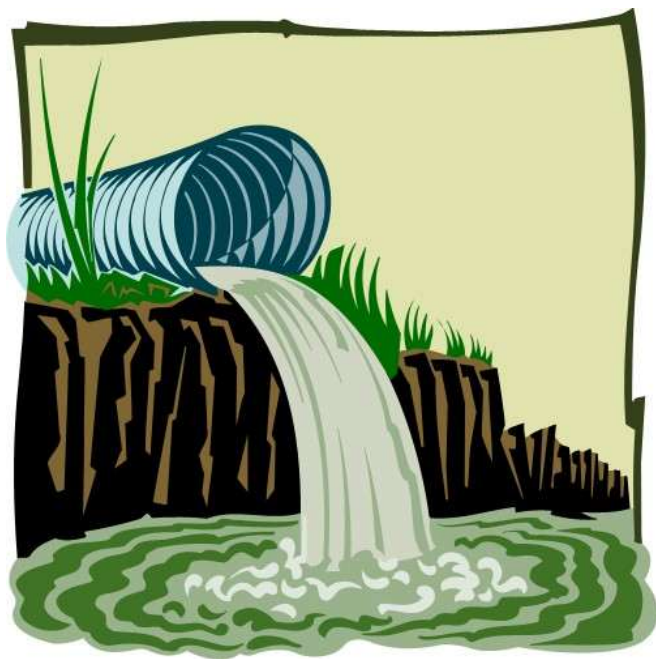
В соответствии с российским законодательством в области охраны окружающей среды **должностные лица** и **граждане** за экологические правонарушения несут **дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую, материальную ответственность, а предприятия – административную и гражданско-правовую.**

# Виды ответственности



**Дисциплинарная ответственность** наступает за невыполнение планов и мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, за нарушение экологических нормативов и иных требований природоохранительного законодательства, вытекающих из трудовой функции или должностного положения.

# Виды ответственности



**Административная ответственность** наступает за превышение предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду, невыполнение обязанностей по проведению государственной экологической экспертизы и требований, содержащихся в заключении экологической экспертизы, отказ от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии природной среды и радиационной обстановке и т.д.



# Виды ответственности



**Материальная ответственность** регулируется Кодексом законов о труде РФ (ст. 118–126). Такую ответственность несут должностные лица и иные работники предприятия, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением..

# Виды ответственности



В новом Уголовном кодексе РФ предусмотрена **уголовная ответственность** за нарушение правил экологической безопасности при производстве работ, нарушение правил хранения, утилизации экологически опасных веществ и отходов, загрязнение вод, атмосферы и моря, порчу земли, незаконную добычу водных животных и растений, нарушение правил охраны рыбных запасов, незаконную охоту, незаконную порубку деревьев и кустарников, уничтожение или повреждение лесных массивов.

# Виды ответственности

## **Гражданско-правовая ответственность**

в сфере взаимодействия общества и природы заключается главным образом в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный или моральный вред в результате нарушения правовых экологических требований.



# Экологическая экспертиза



Это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

# Виды экологической экспертизы



❖ Государственная экологическая экспертиза . Ее проведение обязательно для всех строительных объектов и проводится экспертной комиссией, которая формируется федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

❖ Общественная экологическая экспертиза. Она организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями

# Принципы экологической экспертизы [1]

	Презумпция экологической опасности любой намечаемой хозяйственной деятельности
	Обязательность проведения экологической экспертизы до реализации объекта
	Комплексность оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду
	Обязательность учета требований безопасности при проведении экологической экспертизы
	Достоверность и полнота информации
	Независимость экспертов
	Научная обоснованность, объективность и законность экспертных заключений
	Гласность, учет общественного мнения, участие общественных организаций
	Ответственность участников экологической экспертизы за ее проведение и качество

[1] Ст. 3 Федерального закона "Об экологической экспертизе"

# Функции экологической экспертизы



Экологическая экспертиза выполняет функции предупредительного контроля, служит инструментом обеспечения выполнения экологических требований, является правовым средством реализации права граждан на благоприятную окружающую среду и способствует учету общественного мнения при принятии экологически значимых решений.

# Цели экологической экспертизы



- ❖ Определение соответствия экологическим требованиям прогнозируемой хозяйственной и иной деятельности до принятия решения о ее реализации;
- ❖ Определение уровня экологической опасности намечаемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать либо оказывает отрицательное воздействие на состояние окружающей природной среды и здоровья граждан;
- ❖ Определение достаточности и обоснованности предусматриваемых мер по охране окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов.



# Задача и методы экологической экспертизы



- ❖ Задача - оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.
- ❖ Экологическую экспертизу проводит, как правило, комиссия (государственная или общественная), но может и один человек.
- ❖ Методы выполнения экспертизы - сбор, обобщение, рассмотрение материалов, их оценка, составление заключения, контроль за его выполнением.

# Назначение экологической экспертизы



Государственной экологической экспертизе подлежат все предплановые, предпроектные и проектные материалы по объектам и мероприятиям, намечаемым к реализации на территории России, независимо от их сметной стоимости и принадлежности, а также экологические обоснования лицензий и сертификатов.

# Состав представляемых на экспертизу материалов



- ❖ оценка воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности;
- ❖ положительные заключения и согласования органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления;
- ❖ материалы обсуждений объекта с гражданами и общественными объединениями.

# Отрасль земельного права



рассматривается как система норм, «определяющих основание, порядок возникновения и реализации права собственности и иных вещных прав на землю, особенности земельного оборота, порядок и условия пользования землей и ее охраны как уникального и незаменимого природного объекта, а также порядок деятельности государственных органов по обеспечению рационального использования земли и ее охраны» [1]

1 Юридическая энциклопедия. / Под общ. ред. Б. Н. Топорнина. М., 2001. С. 339.

# Предмет правового регулирования



**Предметом правового регулирования земельного права как системы правовых норм, составляющих данную отрасль права, являются земельные отношения.**

**Земельные отношения – «отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории»[2].**

2 Земельный кодекс Российской Федерации. М., 2002. Ст. 3. Ч. 1.

# Правовая норма земельного права



**Основной структурной единицей земельного права является правовая норма, или принятое в установленном порядке и обязательное для соблюдения правило поведения соответствующих субъектов по отношению к земле.**

Совокупности правовых норм объединяются и образуют правовые институты по признаку однородности регулируемых общественных отношений.

# Институты общей части земельного права



**Институты общей части** содержат нормы, имеющие общее для всей отрасли значение. К таковым можно отнести институт собственности на землю, институт землепользования, институт государственного управления, институт правовой охраны земель, институт юридической ответственности.

# Институты общей части земельного права

**Институты общей части** содержат нормы, имеющие общее для всей отрасли значение.



1. Право собственности, вещные и другие права на землю.
2. Правовое регулирование сделок с землей.
3. Государственное регулирование земельных отношений.
4. Земельно-процессуальное право. Оно определяет процедуру реализации прав и обязанностей субъектов земельных правоотношений.



# Институты общей части земельного права



5. Правовое обеспечение рационального использования и охраны земель по российскому законодательству, которое является его главной задачей.

6. Защита земельных прав граждан и юридических лиц и порядок разрешения земельных споров.

7. . Ответственность за нарушения земельного законодательства.

8. Понятие и общая характеристика правового режима земель.

# Правовой режим земель



Это установленный законом порядок государственного регулирования рационального использования и охраны земли, обеспеченный мерами предупреждения правонарушений и установленной ответственности за их совершение.

# Институты особенной части земельного права



**Критерием выделения институтов особенной части признается принадлежность земельного участка к той или иной категории земель. Выделяют институты земель сельскохозяйственного назначения, поселений, земель промышленности и иного специального назначения, земель особо охраняемых территорий и объектов, водного и лесного фондов, земель запаса. Каждый из этих институтов объединяет нормы, устанавливающие правовой режим соответствующей категории земель.**

# Институты особенной части земельного права



- Правовой Режим(ПР) земель сельскохозяйственного назначения;
- ПР земель населенных пунктов;
- ПР земель промышленности, транспорта, связи, радиовещания, ТВ, информатики и космического обеспечения, обороны и иного назначения;
- ПР земель особо охраняемых территорий (земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения);
- ПР земель лесного фонда;
- ПР земель водного фонда;
- ПР земель запаса.

# Порядок замера земельного участка и получения кадастрового номера



Межевание земель, как комплекс, включает в себя и землеустройство, и геодезию, и кадастровые работы. Для того чтобы получить кадастровый паспорт, необходимо произвести межевание территории.

**1.** сбор и анализ существующей информации (заказ сведений на участок и его смежников из государственного земельного кадастра , рекогносцировка местности и сбор исходных пунктов геодезической привязки и др.);

# Порядок замера земельного участка и получения кадастрового номера



2. извещение и согласование с теми лицами, чьи права могут быть затронуты при проведении межевания;

3. геодезическая съемка земельного участка, обработка полученных измерений;

4. подготовка специального документа, содержащего максимальную информацию по земельному участку (межевой план);

5. сдача межевого плана в проверяющий государственный орган для вынесения решения о выдаче кадастрового паспорта.

# Ответственность за нарушение земельного законодательства



Законодательством закреплены четыре основные формы ответственности: дисциплинарная, административная, уголовная и гражданско-правовая.

Кроме указанных традиционных форм ответственности за земельные правонарушения, в земельном законодательстве предусмотрена специальная ответственность, так называемая земельно-правовая ответственность.

# Земельно-правовая ответственность



Земельно-правовая ответственность предусматривает специальные земельно-правовые меры (например, лишение права землепользования, изъятие земельного участка).

Это ответственность является дополнительной, специальной формой ответственности за земельные правонарушения. В то же время она имеет и важное самостоятельное значение.



# Дисциплинарная ответственность



Все земельные правонарушения, связанные с нарушением трудовой дисциплины в земельных отношениях и носящие характер дисциплинарных проступков, влекут ответственность в соответствии с порядком, установленным статьями Кодекса Законов о Труде РФ.

# Дисциплинарная ответственность



Заранее установить весь перечень дисциплинарных земельно-правовых проступков в каких-то правовых актах вряд ли возможно. Данный вопрос решается конкретно в каждом случае.

Все деяния (действия или бездействия), нарушающие земельное законодательство, но не носящие характер административного проступка или уголовного преступления, относятся к дисциплинарным поступкам.

# Административная ответственность



В ЗК РФ предусмотрены следующие виды земельных правонарушений и штрафы за них:

1. Самовольное занятие земельных участков;
2. Самовольное строительство на земельном участке;
3. Захламление земель;
4. Загрязнение земель химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами;

# Административная ответственность



5. Заражение земель бактериально-паразитическими и карантинными вредными организмами;
6. Порча и уничтожение плодородного слоя почвы;
7. Нарушение сроков возврата временно занимаемых земель;
8. Невыполнение обязанностей по приведению временно используемых земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

# Административная ответственность



9. Проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель;

10. Искажение сведений о состоянии и использовании земель;

11. Нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан о предоставлении земельных участков и сокрытие информации о наличии свободного земельного фонда;

12. Уничтожение межевых знаков.

# Уголовная ответственность



Уголовная ответственность за земельное правонарушение наступает в том случае, когда это нарушение имеет признаки общественно опасного деяния, т. е. является преступлением.

Статья 254 У К РФ. В настоящее время У К РФ (введен в действие с 1 января 1997 г.) предусмотрена статья об уголовной ответственности за земельные правонарушения - преступления. Она предусматривает несколько составов преступлений под общим наименованием "Порча земли" (ст. 254).

# Уголовная ответственность



В качестве меры уголовной ответственности возможна конфискация земельного участка (как имущества, недвижимости) по приговору суда (1). Но при этом в соответствии с Приложением к УИК РФ не может быть конфискован участок установленной нормы как единственный источник существования семьи. Излишек участка сверх нормы может быть конфискован.

(1) - ст. 62—66 Уголовно-исполнительный Кодекс РФ

# Гражданско-правовая ответственность



Эта ответственность называется также имущественной ответственностью за ущерб, причиненный имуществу граждан и юридических лиц, а также жизни и здоровью людей.

Ущерб возмещается в исковом порядке по решению судов — по спорам между гражданами и по решению арбитражных судов — по спорам между юридическими лицами и предпринимателями без юридического лица. Споры разрешаются в соответствии с ГК РФ и ГПК РФ, или в соответствии с Законом об арбитражных судах и АПК РФ.